

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

Отчет о ситуации с правами человека в Украине

15 июля 2014 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ	3
II. ПРАВА НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ И БЕЗОПАСНОСТЬ, И ФИЗИЧЕСКАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ	7
III. ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА	14
A. Безднаказанность на востоке	14
B. Поправки к Конституции	16
C. Реформы сектора правосудия	17
D. Законодательные изменения	19
IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	20
A. Расследование нарушений прав человека, связанных с протестами на Майдане	21
B. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе	22
C. Расследования других нарушений прав человека	25
V. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА	26
VI. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ, ОБЪЕДИНЕНИЙ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, ДВИЖЕНИЕ, РЕЛИГИЯ ИЛИ УБЕЖДЕНИЕ	29
A. Мирное собрание	29
B. Свобода объединений	30
C. Свобода выражения мнения	30
G. Свобода передвижения	31
E. Свобода религии или убеждений	32
VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	33
VIII. ПРАВА МЕНЬШИНСТВ И ГРУППЫ, СТОЛКНУВШИЕСЯ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ	35
IX. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	36
X. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ	37
XI. ВЫВОДЫ	39
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ПОДБОРКА РЕКОМЕНДАЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	41
МЕХАНИЗМЫ И МИССИЯ ООН ПО МОНИТОРИНГУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ.	

I. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ

1. Продолжающееся ухудшение ситуации с правами человека на востоке Украины, быстрая эскалация боевых действий и растущее влияние на остальную часть страны стали основными событиями за последний месяц¹.
2. Вопиющие нарушения прав человека были совершены в Донецкой и Луганской областях на востоке Украины, где вооруженные группы, поддерживающие самопровозглашенные «Донецкую Народную Республику» и «Луганскую Народную Республику» (ДНР и ЛНР соответственно), до недавнего времени контролировали большую часть территории, включая большинство основных населенных пунктов. Были совершены сотни похищений, многие жертвы подвергались пыткам.² Растет число убитых мирных жителей.
3. Украинская операция по обеспечению безопасности, именуемая «антитеррористической операцией» (АТО), направленная на восстановление контроля над Донецкой и Луганской областями, удерживаемыми этими вооруженными группами, включает в себя армию, военную полицию (Национальную гвардию), Службу национальной безопасности (СБУ) и добровольческие батальоны. В любой операции по поддержанию правопорядка силы безопасности должны действовать пропорционально угрозе и всегда уважать право на жизнь. Кроме того, при ведении боевых действий все участники боевых действий должны соблюдать принципы различия, пропорциональности и предосторожности. Это особенно важно в среде, в которой вооруженные группы и гражданские лица перемешаны.
4. Текущие интенсивные бои с применением тяжелого вооружения в населенных пунктах и вокруг них привели к разрушению городов и деревень, разрушению жилых зданий и гибели все большего числа людей. Число их жителей. Необходимо принять меры предосторожности, чтобы избежать гибели и ранений мирных жителей.³
5. Вооруженные группы преднамеренно нападали на критически важные коммунальные службы, такие как водо-, электро- и канализационные станции, из-за чего жителям прекратилось снабжение необходимыми товарами. Государственная и частная собственность была незаконно захвачена, а жилые дома разрушены. Банки были ограблены, а угольные шахты подверглись нападениям. Железные дороги были взорваны. Больницы и клиники были вынуждены закрыться, а основные лекарства и услуги неотложной медицинской помощи стали дефицитными или полностью недоступными. В некоторых местах люди не могли покинуть свои дома, из-за чего пожилые люди или люди с ограниченными возможностями оказались в ловушке. Верховенство закона больше не существовало и было заменено верховенством насилия. Возросший уровень страха, запугивания, преследований и боевых действий, которым подвергалось население региона, привел к постоянно растущему потоку беженцев из числа внутренне перемещенных лиц, по последним подсчетам, 86 6094 человек.
6. Некоторые региональные и местные чиновники были похищены и подвергнуты пыткам. Региональное правительство фактически прекратило функционировать в двух восточных регионах. Некоторые местные органы власти продолжали работать но с сильно сокращенным контролем или были кооптированы вооруженными группами. Зарплаты, пенсии и другие социальные выплаты прекратились в некоторых местах. Полиция и судебная система прекратили

¹ Это четвертый доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Миссии ООН по мониторингу соблюдения прав человека в Украине (ММПЧУ). Он охватывает период с 8 июня по 15 июля 2014 года.

² Незаконные действия, совершаемые вооруженными группами, включают похищения, задержания, пытки, убийства, казни, вымогательство и уничтожение имущества.

³ 23 июля Международный комитет Красного Креста (МККК) опубликовал пресс-релиз, в котором назвал боевые действия на востоке Украины «немеждународным вооруженным конфликтом» и призвал все стороны соблюдать международное гуманитарное право. Это требует введения ограничений на средства и методы ведения войны и проведения различия между гражданскими лицами и лицами, непосредственно участвующими в конфликте. В частности, никакие нападения не должны быть направлены на гражданские объекты, такие как дома, школы, медицинские учреждения и места поклонения, среди прочего.

⁴ УВКБ ООН, 15 июля 2014 г.

Функция. Жителям пришлось справляться как могли. Волонтеры пытались заполнить пробелы.

7. В некоторых местах ситуация была хуже, чем в других. Город Славянск (обычное население около 130 000 человек, которое к началу июля сократилось более чем вдвое) на севере Донецкой области был с апреля опорным пунктом и главной базой операций вооруженных группировок.

Жители особенно сильно пострадали из-за почти постоянных обстрелов и боев, которые продолжались на протяжении недель, когда вооруженные группировки сталкивались с правительственными войсками.

8. Профессионализация вооруженных групп, воюющих на востоке, стала открыто признанной и самоочевидной. Их лидеры, многие из которых являются гражданами Российской Федерации, обучены и закалены опытом в конфликтах, таких как в Чечне (Российская Федерация) и Приднестровье (Республика Молдова). То, что раньше было чем-то вроде сброда вооруженных групп с разной лояльностью и планами, теперь объединяется под центральным командованием этих людей. Теперь они используют тяжелое вооружение, включая минометы и зенитные орудия, танки и бронетехнику, а также наземные мины. Как сказал «министр обороны» вооруженных групп HRMMU 8 июля: «мы находимся в состоянии войны» .

9. Вооруженные группы из Донецкой и Луганской областей объединили свои силы в самопровозглашенную «Народную Республику Новороссия» . Они заявили, что приняли конституцию и ведут другие приготовления к созданию незаконного самоуправления.

10. В течение отчетного периода правительство Украины проводило свою «антитеррористическую» операцию (АТО) под руководством Службы государственной безопасности, стремясь восстановить контроль над территорией в восточных регионах. Эта операция по обеспечению безопасности активизировалась в последние две недели, включая использование тяжелого вооружения и авиаудары. После объявления Плана мира президентом Украины 20 июня правительство осуществило 10-дневный дневное прекращение огня, но, как сообщается, оно было нарушено по меньшей мере 108 раз, в результате чего погибло 27 украинских солдат и 69 получили ранения. Также погибли по меньшей мере 9 человек, не участвовавших в боевых действиях, включая одного одиннадцатимесячного ребенка. После окончания прекращения огня 30 июня правительство начало интенсивное наступление, отвоевав территорию, включая главную стратегическую базу вооруженных групп в Донецкой области — город Славянск — и заявив, что оно восстановило контроль над приграничными районами Украины и Российской Федерации, которые ранее находились под контролем вооруженных групп. Но цена была высокой: по меньшей мере 30 смертей среди мирного населения, множество раненых и огромные разрушения в отвоеванных деревнях, поселках и городах. И контроль был слабым, о чем свидетельствуют продолжающиеся нападения вооруженных групп, в результате которых погибли и были ранены солдаты и много мирных жителей. Ни одна из сторон не выразила публичной готовности собраться вместе для обсуждения мира путем переговоров. Уровень риторики и пропаганды возрос, появились обвинения в преднамеренном нападении на мирных жителей. Однако президент заявил о своей готовности восстановить режим прекращения огня на следующих условиях: (i) все заложники должны быть освобождены; (ii)

Правительственный контроль над границей с Российской Федерацией должен быть восстановлен; и (iii) вооруженные формирования должны быть разоружены.

11. Защита гражданского населения в восточных регионах вызывает все большую озабоченность. 4 июля Верховный комиссар ООН по правам человека выразил обеспокоенность по поводу безопасности людей, оказавшихся под перекрестным огнем между украинскими силами и вооруженными группами, и напомнил всем, кто участвует в боевых действиях, о необходимости неукоснительно соблюдать основные права жителей, включая право на жизнь. Правительство, по-видимому, обратило на это внимание и 8 июля заявило, что будет уделять особое внимание предотвращению потерь среди гражданского населения и не будет бомбардировать города Донецк и Луганск, куда отступили вооруженные группы.

Вместо этого он блокировал эти города, пытаясь заставить вооруженные группы сдаться.

Лидер одной из вооруженных группировок заявил, что она готова начать полномасштабную партизанскую войну.

12. Тем не менее, люди, оказавшиеся в районах, контролируемых вооруженными группами, продолжают гибнуть, поскольку с обеих сторон продолжаются интенсивные обстрелы. Возникают вопросы о соответствии этих атак правилам ведения боевых действий. Крайне важно, чтобы власти проводили полное и беспристрастное расследование всех инцидентов, в которых погибли или получили ранения мирные жители.
13. Гражданские лица продолжают похищаться вооруженными группами. Некоторые ранее похищенные и недавно освобожденные люди сообщали о пытках с их стороны. Появились новые заявления о казнях, совершаемых вооруженными группами. Также сообщалось о случаях насильственного исчезновения людей, задержанных правительственными войсками, в том числе в районах, где украинские власти восстановили контроль. Правительство должно гарантировать ответственность за все свои действия, пресекая безнаказанность и обеспечивая, чтобы местное население не подвергалось репрессиям. Также вызывает беспокойство произвольное задержание людей, подозреваемых в поддержке вооруженных групп.
14. Между тем, ситуация на востоке начала влиять на остальную часть Украины. Хотя большинство людей продолжали жить обычной жизнью за пределами Донецкой и Луганской областей, уже есть признаки того, что насилие на востоке оказывает влияние и в других местах.
15. Одним из наиболее очевидных и непосредственных последствий стало увеличение числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), большинство из которых составляют женщины и дети, которых необходимо разместить в остальной части страны. Первоначально правительство медленно реагировало на растущий поток людей, спасающихся от насилия на востоке, полагаясь на волонтеров и добрую волю местных принимающих общин. Но по мере того, как число людей росло и становилось очевидным отсутствие координации, планирования и ресурсов, вмешалась Государственная служба по чрезвычайным ситуациям. Однако оставалось решить множество проблем, включая необходимость создания центрального реестра для документирования ВПЛ и облегчения центральным правительством доступа ВПЛ к важным социальным и экономическим правам. Это было частично рассмотрено в решении Кабинета министров в июне. Однако остаются и другие проблемы, включая удовлетворение особых потребностей женщин и детей, которые составляют большинство ВПЛ. Большинство ВПЛ размещаются в частных домах, санаториях, студенческих общежитиях (которые в настоящее время пусты во время летних каникул) или в других временных условиях. Если боевые действия и неприязнь на востоке продолжатся, возникает беспокойство относительно того, как будет поддерживаться это временное жилье, особенно с учетом похолодания и если летние санатории не будут подготовлены к зиме.
16. В то же время существуют опасения, что в ближайшие месяцы может возникнуть новая волна ВПЛ из Крыма из-за ужесточения ограничений, продолжающихся преследований и дискриминации в отношении этнических украинцев, крымских татар и представителей групп меньшинств в целом, а также жестких ограничений прав на ассоциации, мирные собрания и выражение мнений.
17. Вторым последствием ухудшения ситуации на востоке являются случаи использования языка вражды. Необходимо публичное осуждение на высоком уровне таких тревожных событий. Поступают сообщения о том, что российские банки и некоторые предприятия подверглись нападкам со стороны активистов, обвинявших их в «финансировании терроризма» в восточных регионах. Были предприняты шаги по запрету Коммунистической партии. Негативное отношение к ВПЛ начало проявляться, в частности, в социальных сетях, что еще больше разделило мнения между востоком и западом.
18. Обеспокоенные нехваткой военной техники, семьи и местные общины сами предоставили предметы первой необходимости, такие как бронежилеты, боеприпасы и продовольствие новым войскам, отправляемым на правительственную операцию по обеспечению безопасности. Местные и региональные власти пытались справиться с растущей потребностью в предоставлении социальной защиты все большему числу местных семей, которые

есть члены, служащие в операции по обеспечению безопасности. По мере роста числа военных смертей можно ожидать, что возникнет дополнительная напряженность.

19. В некоторых местах напряженность возросла по другим причинам. В Одессе произошел ряд ложных сообщений о бомбах и насильственных инцидентов. Это еще больше повлияло на сообщества, уже травмированные после насилия 2 мая, когда погибло 48 человек. Ответственность за такую потерю жизни должна быть гарантирована, обеспечивая справедливость как для жертв, так и для виновных.

Региональные и местные власти, похоже, не желают или не могут предпринять шаги для успокоения текущей ситуации. По всей стране стали чаще арестовывать людей, обвиняемых в принадлежности или связях с вооруженными группами на востоке. Недовольство отсутствием ответственности при назначении региональных и других высокопоставленных чиновников, а также медлительностью центрального правительства в эффективной борьбе с коррупцией начало выливаться в конфронтационные демонстрации.

20. Социальное воздействие насилия и боевых действий нельзя недооценивать. Оно еще больше усугубляется пропагандистской войной, а также риторикой языка ненависти, которая подпитывает дальнейшее насилие. С другой стороны, были и некоторые позитивные изменения. Граждане, как индивидуально, так и группами, вмешались там, где их правительство не смогло достаточно быстро отреагировать на быстро меняющиеся события, помогая своим общинам на востоке, размещая людей, спасающихся от боевых действий, и даже предоставляя поддержку и снаряжение вооруженным силам. Возможно, этот новый гражданский дух поможет провести следующую фазу столь необходимых изменений на Украине.

21. 27 июня президент Порошенко подписал торговое соглашение с Европейским союзом (ЕС), которое завершает процесс ассоциации. Признавая значимость события, президент заявил после подписания соглашения, что это второе по важности событие в истории Украины после обретения независимости. Как и было обещано, 2 июля правительство опубликовало предлагаемые им поправки к Конституции, позволяющие большую региональную автономию и использование собственных языков. Было принято другое важное законодательство, направленное на борьбу с коррупцией, и были проведены некоторые институциональные реформы, включая увольнение сотрудников, которые были признаны некомпетентными, коррумпированными или совершили другие нарушения. Наиболее заметными среди них, с точки зрения большого количества вовлеченных лиц, были увольнения 17 000 сотрудников правоохранительных органов и 1500 сотрудников Генеральной прокуратуры, хотя последнее, по-видимому, было скорее мерой жесткой экономии. Крайне важно, чтобы при принятии таких мер полностью соблюдались права отдельных лиц.

22. Поскольку так много внимания сосредоточено на эскалации операции по обеспечению безопасности на востоке и реагировании на рост насилия со стороны вооруженных групп, другие ключевые аспекты реформы начинают получать меньше внимания со стороны правительства. Реформа судебной системы и системы правосудия еще не решена. Были предприняты первые шаги по реформированию правоохранительных органов с пилотным проектом, который начнется во Львове, результаты которого лягут в основу пакета реформ. Реформа также должна рассмотреть полномочия Службы государственной безопасности (СБУ). Результаты расследований насилия на Майдане и в Одессе все еще ожидаются.

23. Неожиданные расходы на борьбу с эскалацией операции по обеспечению безопасности на востоке, которые могут составить многие миллионы долларов, станут тяжелым экономическим бременем для Украины. Негативное влияние этого будет еще больше, учитывая текущую рецессионную экономическую ситуацию в стране, как и ущерб, нанесенный вооруженными группами инфраструктуре Донбасса, где находится большая часть тяжелой промышленности Украины.

24. Возвращая себе территорию на востоке, ранее удерживаемую вооруженными группами, правительство Украины сталкивается с непростой задачей восстановления общин, опустошенных месяцами боевых действий, случаями интенсивного насилия в отношении протестующих и поляризующим воздействием на-

идет пропагандистская война. Гуманитарная помощь уже предоставляется международным сообществом, а конференция доноров организуется ЕС в конце года. Это предоставит Украине ресурсы для проведения необходимых реформ.

25. Коррупция и неэффективное управление существуют уже много лет. Уважение и поощрение надлежащего управления, верховенства закона и прав человека, в том числе путем внедрения критических реформ, должны оставаться приоритетом, поскольку Украина стремится реализовать свои стремления в ЕС и создать демократическое, плюралистическое и процветающее общество.

II. ПРАВА НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ И БЕЗОПАСНОСТЬ, А ТАКЖЕ НА ФИЗИЧЕСКУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

26. Права на жизнь, свободу и физическую безопасность обычно первыми нарушаются во время военных действий, таких как те, что происходят на востоке Украины. Правительство обязано обеспечить, чтобы гражданские лица никогда не подвергались нападениям, и чтобы были приняты все меры предосторожности, чтобы не допустить гибели невинных людей. С задержанными лицами следует обращаться гуманно и предоставлять им все гарантии надлежащей правовой процедуры, начиная с права на адвоката и информацию о причинах задержания. Произвольные задержания и похищения, взятие заложников и другие нарушения прав человека должны быть незамедлительно расследованы, а виновные привлечены к ответственности. Кроме того, любые обвинения во внесудебных казнях и насильственных исчезновениях должны быть надлежащим образом расследованы, а виновные привлечены к ответственности. Вооруженные группировки, воюющие на востоке, должны соблюдать международное право, но, к сожалению, этого не произошло. Эти вооруженные группировки совершили грубые нарушения прав человека. И следует помнить, что эти группировки взяли под контроль территорию Украины и ввели в отношении населения режим запугивания и террора, чтобы сохранить свое положение контроля. Правительство проводит свою операцию по обеспечению безопасности в рамках законодательной базы, которая включает антитеррористические законы и уголовно-процессуальный кодекс. Оно также должно обеспечить уважение международного права и защиту прав человека для всех тех, кто проживает в Донецкой и Луганской областях.
27. Все заявления о похищениях, насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях, пытках, жестоком обращении и других нарушениях прав человека должны быть расследованы, а виновные привлечены к ответственности. Однако обеспечить беспристрастное расследование многочисленных убийств, задержаний, случаев пыток и насильственных исчезновений, а также других зарегистрированных нарушений и злоупотреблений до сих пор не представлялось возможным из-за опасной ситуации на востоке и ограниченного контроля правительства Украины на этой территории.

Потери

28. Количество жертв трудно установить. Однако, основываясь на лучших имеющихся данных, консервативные оценки HRMMU и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) таковы, что в По меньшей мере 1000 человек погибли с середины апреля по 15 июля. Это включает военных и гражданских лиц (включая членов вооруженных групп). По данным Министерства здравоохранения, по состоянию на 10 июля с начала боевых действий на востоке Украины в середине апреля погибло 478 мирных жителей (441 мужчина, 30 женщин и 7 детей) и 1392 получили ранения (1274 мужчины, 104 женщины и 14 детей). Однако министерство отозвало эти цифры в тот же день, когда их объявило, и с тех пор не публиковало никаких дополнительных данных. Кроме того, данные министерства включают только тех погибших, которые были доставлены в морги медицинских учреждений, или тех, кто был ранен и позже умер в больнице. Фактически, многие погибшие были похоронены без отправки в морги. Количество По данным Совета национальной безопасности и обороны от 15 июля, потери вооруженных сил Украины составили 258 человек, 922 получили ранения. Количество членов вооруженных

Число убитых групп неизвестно, но некоторые из них могли быть учтены среди убитых мирных жителей.

29. С 10 июля число жертв среди гражданского населения возросло по меньшей мере на 44 человека, включая двух детей, в общей сложности 522 человека, сообщают гражданские медицинские учреждения и региональные администрации в Донецкой и Луганской областях. Большинство из этих недавних жертв стали результатом интенсивных обстрелов сел, поселков и городов, так называемого «сопутствующего ущерба» боевых действий, которые ведутся в населенных пунктах и вокруг них.
30. В этом докладе HRMMU перечислила случаи, когда люди погибли в результате неизбирательных обстрелов. Однако, из приведенных выше цифр правительство заявило, что большинство смертей были вызваны огнестрельными ранениями.
31. Вооруженные группы размещают свои военные активы и осуществляют атаки из густонаселенных районов, тем самым подвергая риску все гражданское население. Размещение военных целей в густонаселенном районе или вблизи него и осуществление атак из таких районов может представлять собой нарушение международного гуманитарного права.
32. Human Rights Watch и Memorial, иногда в сопровождении украинских правозащитников, посетили город Красный Лиман, а также села Станица-Луганская и Старая Кондрашовка, чтобы расследовать обстоятельства гибели мирных жителей. В Станица-Луганская и Старая Кондрашовка 2 июля погибли по меньшей мере 11 человек, в том числе 2 ребенка; в Красном Лимане обстрелу подверглась железнодорожная больница, в результате чего погиб главный хирург и трое получили ранения.
33. Как свидетельствует рост числа жертв за последние несколько дней, не было принято достаточных мер предосторожности для предотвращения гибели и ранений мирных жителей. Недавние примеры включают обстрел села Марьинка и Петровского района Донецка 11 и 12 июля, когда погибло не менее 16 человек, в том числе один ребенок. 15 июля был нанесен авиаудар по городу Снежное в Донецкой области, и погибло не менее 11 человек от осколочных ранений и еще восемь раненых, в том числе один ребенок. 11 июля украинские силы заявили об уничтожении лагеря вооруженной группы, расположенного на территории пустой школы в поселке Гольмовский, недалеко от Горловки. Вооруженная группа заявила, что в результате этого авиаудара погиб один мирный житель. 13 июля в Красногоровке Донецкой области погибли двое мирных жителей. 15 июля мэр Луганска сообщил, что 17 луганчан погибли в жилых районах во время обстрелов 14 июля, а 73 человека получили осколочные и огнестрельные ранения в ходе боевых действий. 15-16 июля в результате обстрелов в Луганске погиб один мирный житель и еще девять получили ранения. Во время боевых действий врачи скорой помощи сообщили о выезде на 160 вызовов.
34. Однако не все смерти и ранения можно отнести к сообщенным обстрелам или авиаударам по городам/деревням. Некоторые смерти имели другие причины. Например, противопехотные мины убили по меньшей мере троих и ранили двоих; люди погибли, когда обстреляли пассажирские автобусы, в которых они ехали; и люди погибли, когда ехали в своей машине. По словам очевидца, 3 июля в Донецке с близкого расстояния и без предупреждения были убиты три сотрудника дорожной полиции. По факту убийств сотрудников полиции возбуждено уголовное дело. Водитель погиб, когда вооруженные группы угнали автомобиль, которым он управлял, в Новом Свете (Донецкая область). Поступали сообщения о том, что вооруженные группы использовали людей в качестве «живого щита», как, например, в Горловке 14 июня. В этом инциденте, после того как два человека были убиты и 8 ранены, как сообщается, во время авиаудара, вооруженная группа затем пригрозила организовать «живой щит», разместив задержанных на крыше здания городской администрации. Среди задержанных были пятеро военнослужащих из Кировоградской области и двое 25-й бригады офицеры армейской бригады и их водитель, все из Днепропетровской области.

Похищение и задержание

35. По данным украинского правительства⁵, с середины апреля на востоке Украины вооруженными группами было похищено 717 человек. Среди них: 46 журналистов, 112 сотрудников полиции, 26 представителей ОБСЕ, 22 депутата, члены политических партий и главы районных (городских) советов, 5 сотрудников прокуратуры, 2 адвоката, 2 судьи, 1 сотрудник пенитенциарной службы и еще 481 человек (в том числе 392 девушки и женщины). Вооруженные группы также задержали 91 военнослужащего и пограничника, а также 4 сотрудника СБУ. 437 человек были освобождены. Местонахождение 375 человек остается неизвестным.
36. HRMMU отслеживает дела 400 человек, которые были похищены с середины апреля. Из них 4 человека мертвы (были найдены мертвыми с видимыми следами пыток), 211 все еще находится под стражей, а 185 были освобождены. Из тех, кто все еще находится под стражей, 202 мужчины и 9 женщины.
37. За последние 2 недели в Луганске значительно возросло число похищенных вооруженными группами людей. Например, 7 июля была похищена группа из 13 сотрудников ПриватБанка. Четверо были впоследствии освобождены, а 9 остаются в плену.
38. Запугивание и насилие со стороны вооруженных группировок в отношении мирных жителей на востоке продолжаются, людей похищают и задерживают часто с целью взятия в заложники. Вооруженные группировки также совершают акты жестокого обращения, пыток и убийств.
39. Некоторые из задержанных вооруженными группами являются местными политиками, должностными лицами и работниками местной угольной промышленности; большинство — обычные граждане, включая учителей, журналистов, священнослужителей и студентов.
40. Мотивация похищений и задержаний вооруженными группами, по-видимому, заключается в следующем: а) обмен с задержанными, удерживаемыми правительством; б) получение некоторого влияния на ситуацию; в) вымогательство имущества или денег; г) источник рабочей силы для рытья траншей и строительства военных баррикад; д) оппортунистические «аресты» людей; и е) «внутренняя дисциплина» самих вооруженных групп. С помощью этих актов вооруженные группы продолжали осуществлять свою власть над населением грубыми и жестокими способами.
41. Вот примеры 400 случаев, за которыми следит HRMMU: в Донецке, как сообщается, в Славянске был похищен внештатный оператор. В Соledаре (Донецкая область) был похищен председатель профсоюзной организации компании «Артемсоль». Был похищен профессор Луганского национального университета. Житель села Пионерское Луганской области был объявлен пропавшим без вести. Был похищен руководитель компании «Агровосток» в Маларово (Луганская область). По неподтвержденным данным, начальник полиции Северодонецка (Луганская область) был задержан вооруженными лицами. Двух студентов университета похитили в Донецке предположительно за нарушение комендантского часа и сообщили, что их призовут в армию ДНР. Позже их нашли в оккупированном общественном здании, где они занимались «принудительным трудом». Преподаватель университета был похищен вооруженными лицами «для допроса» за то, что якобы снимал на фото и видео передвижения вооруженных групп и выкладывал их в интернет. Двое старших менеджеров частной компании были похищены на блокпосту во время ночной поездки недалеко от Карловки (Донецкая область). Протестантский пастор и его жена были похищены и удерживались в Дружковке (Донецкая область) «Народным ополчением Донбасса». Сообщается, что трое пьяных людей, ехавших на машине в Луганске, пропали без вести; двое других, которые выпивали с друзьями возле кафе в центре Луганска, были «арестованы» вооруженными людьми после того, как началась драка. 26 июня был похищен помощник губернатора Донецкой области, а в тот же день был похищен начальник Артемовского СИЗО

⁵ Данные Министерства внутренних дел по состоянию на 18 июля.

день, когда вооруженные группы ограбили оружейный склад центра. Как сообщается, вооруженные члены «Правого сектора» похитили мэра Курахово и депутата городского совета 8 июля. Позже они подтвердили ММПЧУ, что их допрашивали об их сотрудничестве с вооруженными группами в Марьинке, а затем отпустили 9 июля.

42. Продолжительность задержания значительно различается – некоторые находятся под стражей несколько часов, другие – несколько месяцев. В большинстве случаев освобождение зависит от таких факторов, как наличие какого-либо обмена, например, денег. Однако в прошлом месяце были также случаи, когда ряд задержанных освобождались без какого-либо конкретного «обмена» .
В период с 7 по 13 июня вооруженные группы отпустили около 32 человек. Однако возникла закономерность: как только одних освобождали, других задерживали, что усилило элемент оппортунистического и ресурсного обеспечения похищений и задержаний.
43. Помимо похищений и задержаний местных жителей, были случаи похищения вооруженными группами в мае восьми наблюдателей (в двух отдельных группах) из Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ. Все восемь были освобождены в течение нескольких дней в начале июля.
44. Другие случаи задержания включают бывшего мэра Славянска, нынешнего мэра Никитовки (село недалеко от Славянска) и начальника Артемовского городского управления Министерства внутренних дел (МВД), все из которых были задержаны вооруженными группами. На встрече 25 июня в Мариуполе ММПЧУ узнала, что исполняющий обязанности начальника Мариупольского городского управления МВД проводит расследование «пророссийской» деятельности в Мариуполе в связи с инцидентами 9 мая. Кроме того, некоторые активисты, задержанные украинскими правоохранительными органами и добровольческими батальонами, предположительно совершили преступления, предусмотренные статьей 258 (Террористический акт) Уголовного кодекса. ММПЧУ не было предоставлено никаких разъяснений относительно точного местонахождения этих задержанных. Также сообщалось, что 25 июня «Правый сектор» совместно с украинскими военными задержал лидера одной из вооруженных групп в Донецкой области.
45. С 5 июня были случаи, когда потребители наркотиков (даже находящиеся в стадии ремиссии) и люди живущие с ВИЧ/СПИДом, которые из-за своего статуса были задержаны вооруженными группами. Сообщается, что некоторых из них пытаются и держат в подвалах. Родственникам задержанных часто приходится платить «штраф» (выкуп) в размере от 200 до 1000 долларов США. Многих задержанных также заставляют «отрабатывать свою вину» в виде принудительного труда или сражаться на передовой в течение 15 дней. Тем, кто не может заплатить выкуп, предоставляется возможность «смыть свою вину кровью» ; другими словами, их отправляют на передовую сражаться на стороне вооруженных группировок. Очевидно, вооруженные группы считают эти действия «профилактикой наркоманов» . В то же время были зафиксированы случаи похищения людей и в других регионах Украины. Например, в отчетный период сообщалось о похищении неизвестными лицами местного лидера отделения «Правого сектора» в Ивано-Франковской области.
- Пытки и жестокое обращение
46. В ходе обсуждений с HRMMU после освобождения многие задержанные, удерживаемые вооруженными группами, сообщали об избиениях, жестокое обращение, лишении сна и очень плохих условиях содержания под стражей, а также о принудительном труде, включая рытье траншей на передовой. В качестве «альтернативы» пыткам и жестокому обращению было предложено, чтобы задержанные вступали в ряды тех, кто воюет на стороне вооруженных групп. Некоторых, как утверждается, заставляют участвовать в похищении других людей. Сын мужчины, похищенного в Донецке 7 июля, сообщил, что его отца вооруженные группы перевели в Снежное, где содержались около 100 задержанных, мужчин в возрасте от 14 до 60 лет. Он сказал, что в течение дня задержанных заставляли рыть траншеи вблизи границы Украины и Российской Федерации, которая находится на

Линия фронта ожесточенных боев между вооруженными группами и украинскими силами. 10 июля из плена в Горловке был освобожден чиновник Донецкой областной государственной администрации. Он находился под стражей с 26 июня и заявил, что его пытали.

Казни

47. Письменные записи приказов о казни, утвержденные и подписанные лично «главнокомандующим» вооруженных групп Игорем Гиркиным (известным как Стрелков), а также протоколы слушаний «военного трибунала», приговаривающего людей к смерти, были найдены в Славянске журналистом 7 июля. Приговоры, по-видимому, касались людей, связанных с вооруженными группами, и обычного преступника. HRMMU проверяет эти записи с родственниками жертв и свидетелем.

Похищение детей

48. Дети сталкиваются с особыми опасностями в зонах конфликта. Сироты, многие из которых очень малы или имеют инвалидность, в Донецкой и Луганской областях сталкиваются с особыми трудностями, иногда их используют в качестве пешек в более крупном геополитическом споре. Например, в Донецке главный врач сообщил о трудностях с эвакуацией детей из детского дома в Краматорске, поскольку вооруженные группы не хотели отправлять детей Донбасса «во вражескую страну, Украину», а хотели, чтобы они отправились в Российскую Федерацию. Все 32 ребенка в конечном итоге были благополучно эвакуированы в Харьковскую область 28-29 июня благодаря вмешательству московской НПО. При этом один из их представителей столкнулся с некоторой личной опасностью, включая кратковременное задержание местными вооруженными группами 25 июня.
49. Группа из 16 детей и двух сопровождающих, которые предположительно были похищены и переправлены на территорию Российской Федерации 12 июня вооруженными группами, были возвращены обратно в Украину 13 июня. Уполномоченные по правам человека Украины и Российской Федерации активно сотрудничали для содействия возвращению детей.
50. 7 июля ООН в Украине получила официальное сообщение от правительства Украины, в котором сообщалось о возможных попытках вооруженных группировок принудительно переправить 206 детей-сирот из Донецкой области в Российскую Федерацию, а также сообщалось, что ООН проинформировала Посольство Российской Федерации в Украине о вышеуказанной ситуации и призвала к выполнению международных обязательств по обеспечению прав детей.
51. 13 июля 54 ребенка из Марьинского детского дома были вывезены в Донецк вооруженными группами после того, как попытки переправить детей в Российскую Федерацию оказались безуспешными. И это несмотря на интенсивное давление, оказываемое на руководство детского дома. Дети остаются в Донецке.

Обвинения в сексуальном насилии

52. HRMMU получила сообщения о заявлениях о сексуальном насилии, совершаемом в отношении отдельных лиц членами вооруженных групп. Она также получила заявления относительно Национальной гвардии в Краматорске. HRMMU пытается проверить такие заявления.

⁶ Министерство иностранных дел (МИД) Украины 12 июня выступило с заявлением, в котором обвинило Российскую Федерацию в допущении незаконного перемещения на свою территорию 16 детей-сирот. Сообщается, что дети были частью группы людей, похищенных в городе Снежное вооруженными представителями «Донецкой народной республики». По данным МИД, дети не имели надлежащих разрешений на пересечение границы, и в таких условиях их перемещение квалифицируется как акт международного похищения детей. МИД направил в МИД РФ вербальную ноту с просьбой принять срочные меры по обеспечению немедленного возвращения детей на Украину и привлечению к ответственности лиц, причастных к содействию их незаконному въезду на территорию Российской Федерации.

Произвольные задержания и насильственные исчезновения

53. Члены украинских территориальных батальонов и Национальной гвардии предположительно произвольно задерживали ряд подозреваемых сторонников вооруженных групп и подвергали их насильственным исчезновениям. HRMMU добивается проверки по ряду случаев.
54. 11 июня ММПЧУ с главой Национального превентивного механизма (НПМ) посетили Штаб правительственной операции по обеспечению безопасности в восточных регионах, который базируется в Изюме, чтобы получить информацию о положении лиц, задержанных правительственными вооруженными силами в контексте операции по обеспечению безопасности. Согласно информации, предоставленной HRMMU, все лица, задержанные украинскими вооруженными силами в ходе операции по обеспечению безопасности, направляются непосредственно в Службу государственной безопасности Украины (СБУ).
55. 27 июня ММПЧУ встретилась с руководителем следственного департамента СБУ, который сообщил, что в сложившейся ситуации задержания часто проводятся в районах, находящихся в непосредственной близости от боевых действий, что порой не позволяет в полной мере соблюдать процедуру задержания, предусмотренную Уголовно-процессуальным кодексом. Кроме того, поскольку во многих городах двух восточных регионов полиция не функционировала, задержанных приходилось перевозить в Киев, что, как сообщается, не позволяло своевременно информировать родственников о факте задержания. ММПЧУ также сообщили, что никто из задержанных СБУ в Киеве не подвергался пыткам или жестокому обращению.
56. 4 июля Министерство внутренних дел заявило ММПЧУ, что если задержания проводятся батальонами, подчиненными МВД, то они проводятся в соответствии с законом «О полиции», который обязывает добровольцев батальонов заполнять протокол задержания, а затем они обычно передают задержанных властям (в основном в Киеве). ММПЧУ, Однако, обеспокоенный тем, что такие процедуры не соблюдаются, после сообщений, полученных им о положении лиц, задержанных в ходе операции по обеспечению безопасности. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Украины, орган, осуществляющий задержание, должен немедленно принять меры для обеспечения того, чтобы арестованное лицо могло воспользоваться услугами адвоката; кроме того, лицо должно явиться в суд в течение 60 часов после ареста для определения меры пресечения, которая будет применена. HRMMU отметила, что эти два требования часто не соблюдались, поскольку обстановка безопасности не позволяла обеспечить услуги адвоката и явку подозреваемого в суд в установленный срок. Кроме того, полномочия, предоставленные в соответствии с антитеррористическим законодательством Украины, делают упор на сбор информации, включая допрос подозреваемых. Таким образом, лица, задержанные в рамках операции по обеспечению безопасности, часто могут стать жертвами пробела в защите и, следовательно, страдать от нарушения их прав из-за применения положений Уголовно-процессуального кодекса в контексте, характеризующемся активными боевыми действиями и ограничением передвижения.
57. Совместно с НПМ ММПЧУ отслеживает случаи задержания силами безопасности, ряд из которых вызывают обеспокоенность, в частности случаи насильственных исчезновений.
58. Например, 13 июня на главном киевском вокзале СБУ задержала жителя Донецка. Информация о задержании была опубликована на сайте СБУ, где упоминалось, что человек является «активным членом террористической ДНР». Однако позже СБУ опровергла задержание этого человека, который в настоящее время числится пропавшим без вести. Его адвокат не смог связаться с ним с момента ареста.
59. Сообщения предполагают, что члены украинских сил несут ответственность за жестокое обращение и пытки задержанных. 18 июня главный редактор местной газеты "Вестник Приазовья" был задержан вооруженными людьми одного из украинских батальонов в

Мариуполь. ММПЧУ получила весьма противоречивую информацию по этому делу о насильственном исчезновении и теперь тесно сотрудничает с НПМ для ее проверки.

60. 10 июля неизвестные лица, как сообщается, открыли огонь по Артемовскому педагогическому колледжу, в котором базировался украинский батальон «Донбасс». Боец батальона «Донбасс»
Сообщается, что 8 июля он был арестован собственным батальоном и обвинен в передаче информации о дислокации батальонов сторонникам вооруженных группировок.
Сообщается, что его избили и доставили в Изюмское отделение полиции (база украинской спецслужбы в Харьковской области) и держали в одиночной камере. Однако по состоянию на 15 июля его местонахождение остается неизвестным.

Наземные мины и взрывоопасные остатки

61. Первые признаки использования мин вооруженными группами появились 2 июля, когда украинские силы восстановили контроль над приграничной зоной в Луганске. При этом были обнаружены противотанковые мины, одна из которых подорвала автомобиль Пограничного контроля Украины, ранив шестерых пограничников внутри. Противопехотные мины убили трех мирных жителей и ранили еще двух в отдельных инцидентах около Луганска и Краматорска; оба города в то время контролировались вооруженными группами.
62. Украина является участницей Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.
63. 4 июля Министерство внутренних дел сообщило HRMMU, что вооруженные группы используют два типа фугасных мин. Один из типов — это противопехотный несъемный минный комплекс с двумя проводами между минами, что делает практически невозможным безопасную дезактивацию. Также сообщалось, что противотанковые мины используются в сочетании с противопехотными минами, что делает их более опасными не только для вооруженных сил, но и для жителей, не участвующих в боевых действиях.
64. После того, как украинские силы восстановили контроль над Славянском, они обнаружили взрывоопасные остатки на многих дорогах, предприятиях и зданиях. Как сообщается, министр обороны Украины заявил 8 июля, что многие автомагистрали были заминированы, в частности, маршруты из Славянска в Краматорск и из Славянска в Донецк, заявив, что «много мин и неразорвавшихся снарядов лежат по обочинам дорог» и что они работают над их утилизацией. Поступали сообщения о большем количестве жертв среди гражданского населения от мин на окраинах Донецка.

Другие инциденты

65. По мере обострения боевых действий на востоке, наблюдается одновременный рост инцидентов и «превентивных» действий властей в других частях Украины. Например, в Днепропетровской области женщина, которая якобы является местным координатором вооруженных группировок в Марьинском и Великоновосельском районах был арестован 20 июня по обвинению в призывах к неповиновению правительству Украины и поддержке «независимости» Донецкой области.
66. В течение недели с 7 по 13 июля СБУ в Харькове объявила об аресте двух человек, которых она предположительно считает «террористами», участвующими в вооруженных группах на востоке; СБУ также объявила об аресте жителя Днепропетровска, который является предполагаемым лидером террористической группы, созданной по заказу разведывательной службы Российской Федерации для проведения разведывательно-подрывной деятельности против Украины. По данным пресс-центра СБУ 6 июля, в Херсоне один из лидеров вооруженных групп был задержан при попытке перехода с материковой части Украины в Крым. В Одессе СБУ 10 июля арестовала двух человек (в том числе одного гражданина Российской Федерации) в связи с мероприятием, на котором они вместе с 50 другими людьми якобы планировали создать «Одесскую народную республику».

67. С июня Одессу преследуют угрозы взрыва бомб, направленные против общественных зданий и объектов, таких как вокзалы и суды. Также было несколько реальных взрывов и других инцидентов. Взрыв в воинской части в ночь на 3 июля был назван правительством «террористическим актом». Два пожара 6 июля в банке и офисе политической партии были признаны подозрительными. Два отделения ПриватБанка были повреждены мощными взрывами 13 июля. О жертвах не сообщалось. Представитель банка заявил, что это была очередная попытка дестабилизировать город. Тем не менее, недельный международный кинофестиваль в Одессе открылся, как и планировалось, 11 июля.
68. 1 июля СБУ перекрыла несколько улиц в Одессе, арестовав трех человек, подозреваемых в том, что они «боевики». В Херсонской области пограничники и СБУ арестовали двух человек, пытавшихся сбежать в Крым, которые разыскивались за предполагаемое участие в штурм воинской части в Мариуполе.
69. В Одессе городской департамент Министерства юстиции обратился в Одесский окружной административный суд с просьбой запретить «пророссийское» движение «Молодёжная единство» как противоречащее украинскому законодательству об общественных организациях. В июне один из лидеров организации был арестован в марте по статье 110 (Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) Уголовного кодекса и содержится в Киеве; его брат скрывается с тех пор в результате насилия 2 мая и, по слухам, бежал в восточный регион Украины, который находится под контролем вооруженных группировок.
70. 8 июля власти Российской Федерации объявили, что бывшая украинская военная летчица Надежда Савченко, которая содержится в следственном изоляторе в Воронеже в Российской Федерации⁷, обвинялась в соучастии в убийстве двух российских тележурналистов 17 июня под Луганском. Вокруг обстоятельств захвата г-жи Савченко было много споров, при этом российские власти настаивали, что она свободно пересекла границу на ее территорию, а затем была арестована за отсутствие документов и выдачу себя за беженку. Правительство Украины настаивает, что она была похищена в Луганске вооруженными группами и вывезена в Российскую Федерацию «в результате соглашения или совместной операции между террористами и российскими спецслужбами». Правительство Украины обращается к международному сообществу с просьбой помочь освободить г-жу Савченко. 19 июня Генеральная прокуратура Украины заявила, что ведется уголовное расследование обстоятельств, приведших к гибели 10 человек, включая двух российских тележурналистов, которые были убиты в результате минометного обстрела под Луганском 17 июня. 10 июля ММПЧУ сообщили, что теперь это расследование по статье 258 Уголовного кодекса (терроризм), и расследованием занимается СБУ. 10 июля Луганское МВД возбудило уголовное дело по факту похищения г-жи Савченко по статье 146 Уголовного кодекса (незаконное лишение свободы или похищение человека).

III. ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

А. Безнаказанность на востоке

71. Вооруженные группы не признают власть правительства Украины. В контролируемых ими восточных районах верховенство закона рухнуло. Полиция фактически находится под контролем вооруженных групп. Расследования полицией преступлений, приписываемых вооруженным группам

⁷ Правительство Украины заявляет, что Российская Федерация не разрешила украинскому консулу посетить г-жу Савченко в течение нескольких дней. Ее адвокат заявил, что она объявила голодовку в знак протеста против такого обращения. Г-жа 16 июля Савченко разрешили встретиться с консулом.

не проводятся. В вечернее время полиция не отвечает на звонки по экстренной линии. Некоторые суды продолжают работать, но даже в них были случаи, когда слушания прерывались вооруженными группами, входившими в зал суда.

72. Общественные здания, такие как те, в которых размещаются местные или региональные отделения Министерства внутренних дел, прокуратуры, Службы государственной безопасности (СБУ) и местные органы власти, заняты и часто используются для задержания и пыток гражданских активистов, журналистов или политических оппонентов. Уголовные дела или другие правовые меры, инициированные Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой Украины, остаются мертвой буквой на территориях контролируемых вооруженными группами.

73. Вооруженные группы утверждают, что они создают параллельные «институты». Например, они утверждали, что была создана «система судебного преследования», и что «военный суд» временно осуществлял (незаконные) судебные функции. Они утверждают, что специальная (незаконная) «военная полиция» находится в процессе разработки, равно как и Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, скопированные с российских аналогов.

74. В украинской операции по обеспечению безопасности задействованы армия, военная полиция (Национальная Служба национальной безопасности (СБУ) и ряд добровольческих батальонов.⁸ гвардия), Батальоны добровольцев (Донбасс, Азов, Айдар, Днепр, Украина и т. д.) поднимают важные вопросы. Хотя номинально они действуют под командованием Министерства внутренних дел или Министерства обороны, они, по-видимому, пользуются большой степенью автономии в своих действиях. Имеются утверждения о нарушениях прав человека, совершенных этими батальонами.

В настоящее время следует различать четыре типа: батальоны оперативного назначения, батальоны полиции специального назначения (оба находятся в подчинении Министерства внутренних дел и действуют в соответствии с законом «О полиции»), батальоны территориальной обороны (в подчинении Министерства обороны) и самоорганизованные батальоны, которые не подчиняются и не отчитываются перед государственными учреждениями. 3 июля Министерство внутренних дел создало специальный департамент, который будет контролировать деятельность своих батальонов. Однако правовая основа функционирования других батальонов не столь ясна. Министерство внутренних дел заявило, что глубоко обеспокоено этими группами и планирует охватить как можно больше из них с целью их интеграции в существующие батальоны. Это решило бы вопрос их законности, а также позволило бы координировать их действия. Крайне важно, в целях подотчетности, прояснить правовые рамки, в которых действуют эти батальоны.

75. Помимо артиллерии, использовалось тяжелое вооружение, включая танки, военную авиацию и вертолеты. Вооруженные группы также используют тяжелое вооружение, включая ракеты и танки. Инциденты, в ходе которых погибли мирные жители, происходили без какой-либо возможности установить вне всякого сомнения, были ли жертвы вызваны украинскими силами или вооруженными группами. Среди них: пятилетний ребенок и его мать были убиты минометным обстрелом в Славянске 20 июня; двое российских журналистов были убиты 17 июня во время минометного обстрела недалеко от Луганска; двое сотрудников коммунального предприятия «Вода Донбасса» были убиты в результате обстрела водоканала в селе Семеновка 10 июня.

76. Власти Украины могут законно заявлять, что они обязаны восстановить закон и порядок, в том числе, при необходимости, путем применения силы. В любой операции по поддержанию правопорядка силы безопасности должны действовать пропорционально угрозе и должны всегда уважать право на жизнь. Кроме того, при ведении военных действий все участники боевых действий должны соблюдать

⁸ Первые добровольческие батальоны появились в середине апреля в восточных регионах Украины как небольшие группы проукраинских активистов, которые хотели защитить свои районы от произвола вооруженных формирований.

В конце концов присоединилось больше людей. К концу мая было сформировано несколько батальонов (каждый батальон — около 500 человек). По состоянию на июль некоторые из них уже были официально интегрированы в структуру соответствующих министерств.

Принципы различия, соразмерности и предосторожности. Это особенно важно в среде, где вооруженные группы и гражданские лица перемешаны.

77. Использование тяжелой артиллерии и авиации, в частности, увеличило риски для гражданского населения и привело к жертвам. Крайне важно, чтобы власти провели полное и беспристрастное расследование всех инцидентов, в которых гражданские лица могли погибнуть или получить ранения от украинских сил с момента начала операции по обеспечению безопасности. Жертвам должны быть доступны средства правовой защиты, если ущерб их имуществу был нанесен незаконно.
78. Украинские силы вернули себе несколько районов, ранее контролируемых вооруженными группами с 5 июля; крайне важно обеспечить, чтобы никакие репрессии не применялись к гражданским лицам. Допрос людей и проверка информации, проводимые украинскими силами в районах, ранее контролируемых вооруженными группами, должны всегда соответствовать презумпции невиновности и уважать права человека и человеческое достоинство⁹. Правительству необходимо предоставить информацию о том, как проводятся эти мероприятия и какие гарантии прав человека прилагаются к этому процессу. ММПЧУ подчеркивает первостепенную важность соблюдения права на жизнь и обеспечения защиты от произвольного лишения свободы в соответствии с обязательствами Украины по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) и другим международным документам.
79. Поступают тревожные сообщения о случаях, в том числе журналистов, политиков и людей, якобы поддерживающих вооруженные группы, которые были арестованы украинскими силами, но местонахождение которых не могло быть установлено в течение длительного периода времени или до сих пор неизвестно. Эти случаи представляют собой нарушение права на свободу и безопасность, которое подразумевает запрет на произвольный арест или задержание, и «минимальных гарантий», таких как право на адвоката, которыми каждый лишенный свободы человек имеет право воспользоваться в соответствии с международным правом прав человека.

Б. Поправки к Конституции

80. 2 июля парламент зарегистрировал законопроект (№ 4178а), инициированный президентом Украина, предлагающая внести изменения в Конституцию Украины.
81. Согласно этому документу, Украина делится на области, районы и общины, на основе принципов единства, целостности и децентрализации. Будут созданы органы местного самоуправления с законодательными и исполнительными функциями и упразднены местные государственные администрации. На местном уровне будут назначены представители Президента, которым будут предоставлены полномочия приостанавливать местные решения, признанные противоречащими конституции. В проекте упоминается, что разделение власти между различными уровнями самоуправления основано на принципе субсидиарности и что Президент может отозвать полномочия органов местного самоуправления. Положения, регулирующие органы самоуправления в Украине, также применяются к Крыму, но функция представителя Президента в Крыму упраздняется. Другие новые положения включают возможность предоставления «особого статуса» русскому языку и языкам других национальных меньшинств на уровне сел, городов, районов и областей; расширение полномочий парламента по инициированию или утверждению назначения министров и глав государственных учреждений; и отмена полномочий прокуратуры по надзору за соблюдением основных прав и свобод. Следует также отметить, что поправки не содержат положений, укрепляющих независимость судебной власти. Венецианская комиссия Совета Европы была

⁹ В соответствии со статьей 10 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) для задержанных лиц а также запрет пыток и жестокого обращения в соответствии со статьей 7 МПГПП.

поручено представить заключение по законопроекту, и ожидается, что оно будет сделано во второй половине июля.

82. Ожидается, что законопроект будет обсуждаться в парламенте, и, вероятно, будут предложены поправки. HRMMU настаивает на важности охвата страны во всем ее многообразии для обеспечения прозрачности процесса и инклюзивных консультаций. Дебаты должны быть организованы для обеспечения участия широкого круга избирателей. Права человека правозащитники, ассоциации юристов, СМИ и другие организации гражданского общества, в том числе представляющие женщин, детей, меньшинства, коренные народы, беженцев, лиц без гражданства и перемещенных лиц, а также трудящихся и бизнес¹⁰ из всех регионов Украины необходимо предоставить голос. Чтобы способствовать этому, проект изменений в Конституцию должен быть доступен на языках меньшинств, таких как русский. Прочные решения спорных вопросов могут быть найдены только посредством инклюзивного, открытого диалога и готовности к компромиссу.

С. Реформы сектора правосудия

Реформа правоохранительных органов

83. Правительство Украины предприняло первые шаги по реформированию правоохранительной системы. 4 апреля в Министерстве внутренних дел был создан Экспертный совет «по вопросам прав человека и реформирования» для разработки концепции реформы правоохранительных органов. 1 июля министр внутренних дел поручил Экспертному совету подготовить и реализовать пилотный проект во Львове с целью анализа работы полиции, ее эффективности и сотрудничества с местными органами власти, ее отношения с гражданами, практики поддержания общественного порядка и вопросов прозрачности и подотчетности. Ожидается, что результаты пилотного проекта будут представлены на заседании Экспертного совета в ноябре 2014 года и лягут в основу пакета реформ правоохранительных органов. HRMMU рекомендует, чтобы этот пилотный проект был гендерно-чувствительным и включал оценку того, как полиция справляется с домашним насилием, изнасилованиями и другими преступлениями, которые непропорционально затрагивают женщин.
84. HRMMU подчеркивает важность реформирования правоохранительной системы, что в качестве первого шага должно включать принятие нового закона о полиции. Полиция должна перейти от военизированной структуры к гражданской профессиональной государственной службе. Реформа также должна затрагивать полномочия Службы государственной безопасности (СБУ). Согласно Рекомендации 1402 (1999) Парламентской ассамблеи Совета Европы СБУ должна быть лишена полномочий по уголовному расследованию и аресту лиц¹¹.
85. Необходимо разработать и провести обучение¹² по всем аспектам деятельности полиции (включая, например, арест, предварительное заключение, применение огнестрельного оружия, а также гендерно-чувствительные вопросы, упомянутые выше), и еще многое предстоит сделать для того, чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам. Это должно стать еще одним ключевым элементом реформы правоохранительной системы.
86. В настоящее время внутренние механизмы надзора неэффективны при рассмотрении случаев получения травм или гибели людей в результате применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Кроме того, полиция, как правило, не пользуется доверием и воспринимается как коррумпированная и непрофессиональная. По этим причинам важно создавать платформы, открытые для гражданского общества и других неполицейских субъектов, включая женские группы, для обсуждения работы полиции и ее

¹⁰http://www.unrol.org/files/Guidance_Note_United_Nations_Assistance_to_Constitution-making_Processes_FINAL.pdf

¹¹ «Контроль за службами внутренней безопасности в государствах-членах Совета Европы»; п. V.i

¹² Рекомендации УПО от 2012 года требуют от Украины обеспечить обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав задержанных.

эффективности и создания условий для большей общественной ответственности сотрудников правоохранительных органов.

Реформы отправления правосудия

87. Как отмечалось в предыдущих отчетах, многие из проблем, которые привели к событиям на Майдане и кризису на востоке, являются системными и коренятся в слабом верховенстве права и отсутствии эффективной системы сдержек и противовесов. Закон «О восстановлении доверия к судебной системе в Украине» разработал механизм увольнения судей, которые дискредитировали судебный институт нарушением профессиональных и этических стандартов или коррумпированностью. Была введена процедура люстрации для проведения проверки судей. Однако она не соответствует некоторым общепризнанным требованиям в области судопроизводства. Например, прошлые судебные решения могут быть проверены «Временной специальной комиссией», которая может принять решение о немедленном увольнении судей. Комиссия провела свое первое заседание 3 июля, избрала своего главу и заместителя главы, но пока не инициировала никакой проверки. Есть опасения, что реализация закона может привести к необоснованным и немотивированным увольнениям судей и поставить под угрозу отправление правосудия. Существует настоятельная необходимость в укреплении институциональной независимости судебной системы. Это можно сделать, обеспечив, среди прочего, чтобы назначение и увольнение судей, а также возбуждение дисциплинарных разбирательств против них не оставляли места для неправомерного политического или иного давления. В вопросах судебного самоуправления международные стандарты требуют, чтобы любое решение, влияющее на отбор, набор, назначение, продвижение по службе или прекращение полномочий судьи, принималось независимым органом, в котором не менее половины заседающих являются судьями, избранными своими коллегами. Однако Высший совет правосудия, который играет центральную роль в назначении судей, не выполняет это требование: только 3 из 20 членов назначаются Конгрессом судей. Кроме того, после назначения судьи служат в течение 5-летнего испытательного срока, после которого они могут быть избраны парламентом на пожизненную должность. Этот длительный

Испытательный срок вызывает беспокойство, поскольку он открывает возможность для неправомерного влияния на принятие решений судьями в течение этого времени. Правовые и конституционные поправки должны устранить препятствия для независимой судебной системы, а именно роль и состав Высшего совета юстиции; продолжительность испытательного срока и роль парламента в процессе назначения.

Власти также должны обеспечить достаточное финансирование системы правосудия из государственного бюджета. Это снизит зависимость судебной системы от публичных и частных интересов и минимизирует риск коррупции.

88. Не было достигнуто никакого прогресса в реформировании системы прокуратуры, которая является еще одним столпом системы правосудия, и было сделано много рекомендаций на этот счет. Прокуратура имела широкие полномочия за пределами процесса уголовного правосудия. Поправки в законодательство в 2012 году немного сократили их, сузив общий прокурорский надзор за применением законов и отменив полномочия выносить постановления, которые имеют эффект приостановки предпринятого/требуемого действия («представления»). Кроме того, новый Уголовно-процессуальный кодекс, вступивший в силу с ноября 2012 года, дает прокуратуре большую роль в процессе уголовного правосудия, что является позитивным событием. Однако этих мер недостаточно. Важно предоставить прокуратуре более четкий мандат, сосредоточенный на руководстве досудебными уголовными расследованиями и преследованиями. Такие изменения могут быть реализованы путем внесения поправок в закон «О прокуратуре» и, возможно, в Конституцию. Следует также отметить, что не было достигнуто никакого прогресса в создании Государственного бюро расследований, как того требует Уголовно-процессуальный кодекс Украины и рекомендации Универсального периодического обзора и ММПЧУ.

89. Роль адвокатов защиты имеет решающее значение для хорошо функционирующей правовой системы и справедливости судебных разбирательств. Существует Национальная ассоциация адвокатов, которая выступает в качестве органа самоуправления.

Однако осуществление профессиональной деятельности и условия труда требуют усиленной защиты.

В судах нет помещений для адвокатов защиты; законодательство не регулирует право на отдых или социальную защиту адвокатов защиты. Действующий Уголовно-процессуальный кодекс ограничивает количество адвокатов защиты, которым разрешено работать по одному делу; в случае отсутствия адвоката его может заменить назначенный государством адвокат. Закон об адвокатуре был принят в 2012 году, и в настоящее время обсуждаются проекты поправок. Необходимо будет обеспечить, чтобы новые поправки создавали улучшенные условия работы для адвокатов защиты и профессиональную среду, способствующую надлежащему осуществлению права на защиту. Равенство сторон должно характеризовать отношения между адвокатами защиты и прокурорами.

D. Законодательные изменения

90. Значительное количество законов, поправок к законам или нормативных актов, принятых в последние месяцы, было продиктовано необходимостью решения актуальных вопросов в сложном и меняющемся контексте, характеризующемся «референдумом» в Крыму¹³ и серьезным ухудшением ситуации с безопасностью на востоке. К ним относятся: внутренне перемещенные лица; вопросы, связанные с правами лиц, принимающих участие в операции по обеспечению безопасности, и их семей; санкции за преступные действия, угрожающие территориальной целостности или направленные на свержение правительства; введение новых наказаний за финансирование незаконной деятельности; поправки к закону о борьбе с терроризмом и другие. ММПЧУ следит за этими событиями, которые будут проанализированы и, при необходимости, отражены в будущих рекомендациях.

91. В некоторых случаях новое законодательство предусматривает более строгое соблюдение международных инструментов и рекомендаций международных механизмов по правам человека. Например, определение дополнительной защиты, применяемой к беженцам, было расширено и теперь включает лиц, спасающихся от «международного или внутреннего вооруженного конфликта» и других серьезных нарушений прав человека, в соответствии с международными и европейскими стандартами. Что касается дискриминации, то определение, сфера действия запрещенных оснований и спектр санкций в значительной степени были приведены в соответствие с соответствующими международными нормами и стандартами. Наконец, термины, применимые к лицам с ограниченными возможностями в национальном законодательстве, такие как «разумное приспособление», «универсальный дизайн» и «дискриминация по признаку инвалидности», используются в соответствии с определениями, содержащимися в Конвенции о правах инвалидов. Однако поправки к антидискриминационному закону не интегрируют юриспруденцию Комитета ООН по правам человека и Европейской конвенции о правах человека по предупреждению дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

Борьба с коррупцией

92. Законодательная база по борьбе с коррупцией улучшилась за последние месяцы: взяточничество теперь классифицируется как правонарушение в соответствии с Уголовным кодексом, а коррупция во всех ее формах рассматривается как преступление. В Уголовном кодексе введена ответственность компаний («юридических лиц»). Были приняты правила, касающиеся конфискации и ареста доходов, полученных преступным путем. Правительственный комиссар по антикоррупционной политике был назначен руководителем Национального антикоррупционного комитета, созданного в 2010 году. Однако последний не получил достаточного уровня независимости для осуществления значимой функции мониторинга антикоррупционной политики. Правительство заявило о своем намерении принять новую антикоррупционную стратегию на 2014 год. Искоренение коррупции также неразрывно связано с улучшением функционирования других институтов. Это включает в себя внесение поправок в правовую базу, регулирующую полномочия и работу прокуратуры, процедуры государственных закупок и

¹³ Конституционный суд Украины признал этот референдум неконституционным; Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 68/262 признала референдум недействительным.

Реформирование государственного управления и государственной службы. По всем этим направлениям за отчетный период не было достигнуто никакого прогресса.

Убежище

93. 30 мая 2014 года вступили в силу изменения в Закон Украины «О беженцах»¹⁴, которые привели к определению дополнительной защиты и временной защиты в соответствии с международными и европейскими стандартами. Определение дополнительной защиты теперь включает лиц, спасающихся от вооруженного конфликта и других серьезных нарушений прав человека. Также в мае 2014 года иски к убежищу были предоставлены доступ к неотложной медицинской помощи. Еще одним недавним событием является начало практической реализации процедуры оценки возраста несопровождаемых детей, ищущих убежища, которая была принята Государственной миграционной службой в 2013 году. Первая комиссия по оценке возраста была созвана в июне 2014 года в Киевской области.
94. Однако в действующем законодательстве о беженцах сохраняются многочисленные пробелы, особенно влияющие на качество надлежащей правовой процедуры в рамках процедуры предоставления убежища и на условия приема просителей убежища. Просителям убежища часто приходится искать и оплачивать собственных переводчиков; если их заявления отклоняются, им не сообщают причины отклонения, но у них есть всего пять дней, чтобы подать апелляцию; просители убежища часто остаются без документов из-за пробелов в процедуре предоставления убежища. Без документов просители убежища не могут воспользоваться своим правом на временную работу. Поскольку условия приема, как правило, плохие (мало мест в центрах временного размещения, нет социальной помощи за пределами этих центров), многие вынуждены работать неофициально, чтобы удовлетворить свои основные потребности. Это подвергает их риску эксплуатации, а учитывая общий экономический спад в стране, их средства к существованию крайне нестабильны.
95. Качество принятия решений по ходатайствам о предоставлении убежища по-прежнему вызывает беспокойство, поскольку многие лица, действительно нуждающиеся в международной защите, по-прежнему получают отказы и подвергаются риску высылки. Например, в 2013 году 46% просителей убежища из Сирии получили статус беженца или дополнительную защиту.
96. Государственное финансирование вопросов предоставления убежища недостаточно. Низкий уровень укомплектованности персоналом и высокая текучесть кадров в некоторых отделениях миграционной службы означают, что сотрудники часто не могут выполнять обычные задачи, такие как прием заявлений о предоставлении убежища или продление документов. Например, в начале мая одному просителю убежища пришлось обращаться в миграционную службу в пять разных дней, чтобы подать заявление. Этот разрыв означает, что просители убежища часто не имеют документов и подвергаются риску задержания. Государство не предоставляет языковые курсы, поэтому просители убежища с трудом адаптируются. Признанные беженцы получают единовременную субсидию в размере всего 17 грн (менее 2 долларов США), что явно недостаточно.

IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

97. Государство обязано перед своими гражданами обеспечить ответственность за нарушения их прав и свобод. Это имеет первостепенное значение в контексте ситуации на востоке. Это также существенно в связи с событиями на Майдане и в Одессе, которые вызвали глубокий резонанс в обществе.

¹⁴ О внесении изменений в статью 1 Закона Украины «О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите», доступно по ссылке <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1251-18>

A. Расследование нарушений прав человека, связанных с протестами на Майдане

98. Спустя пять месяцев после окончания протестов на Майдане, которые начались 21 ноября 2013 года и завершились приходом нового правительства 22 февраля 2014 года, еще многое предстоит сделать для обеспечения ответственности за нарушения прав человека, совершенные в этот период.
99. В результате ожесточенных столкновений демонстрантов с представителями различных правоохранительных органов и применения оружия погибло около 103 протестующих (в том числе три женщины) и 20 сотрудников правоохранительных органов. Еще сотни получили ранения с обеих сторон. Поступали многочисленные сообщения о насилии, пытках и жестоком обращении с протестующими, в основном со стороны спецподразделения «Беркут». Кроме того, по данным общественной организации «ЕвроМайдан SOS», 32 протестующих на Майдане (31 мужчина и 1 женщина) остаются пропавшими без вести по состоянию на 14 июля.
100. Убийства на Майдане произошли в два периода: 19-21 января 2014 года и 18-20 февраля 2014 года. До сих пор никто не был осужден. Трое сотрудников «Беркута», обвиняемых в причастности к убийству протестующих, были задержаны по обвинению в убийстве и находятся в предварительном заключении. Что касается убийства сотрудников правоохранительных органов, то расследование не привело к установлению подозреваемых.
101. В связи с другим инцидентом — жестоким разгоном демонстрантов ОМОНОм в ночь на 30 ноября 2013 года, спровоцировавшим протест на Майдане, — киевский суд должен решить, распространяются ли на двух лиц, подозреваемых в отдаче приказа о разгоне, закон об амнистии, принятый в декабре 2013 года. Слушания откладывались несколько раз.
102. Единственные приговоры, вынесенные до сих пор, касаются трех сотрудников полиции, которые признались в жестоком обращении с демонстрантом, которого раздели догола на улице в холодную погоду и заставили стоять на снегу, пока его высмеивали, оскорбляли и снимали на видео. Один из них был приговорен к трем годам лишения свободы с испытательным сроком в один год, а другой — к двум годам, включая испытательный срок в один год.
103. Правительство Украины 9 апреля подало в Международный уголовный суд (МУС) запрос о расследовании событий, произошедших на Майдане с 21 ноября 2013 года по 22 февраля 2014 г. Секретарь МУС получил декларацию Украины о признании юрисдикции МУС. Декларация была подана в соответствии со статьей 12(3) Римского статута, которая позволяет неучастнику Статута признать осуществление юрисдикции Суда. Прокурор МУС принял решение начать предварительное расследование ситуации в Украине с целью установления соответствия критериям Римского статута для открытия расследования. Правительство Украины в настоящее время рассматривает возможность ратификации Римского статута МУС.
104. Различные собеседники, с которыми связалась ММПЧУ, выразили обеспокоенность по поводу медленности и неэффективности расследований. В частности, были высказаны опасения по поводу следующего: (a) сбор и сохранение доказательств и судебно-медицинских экспертиз могли быть несистематическими; (b) документация, связанная с деятельностью специального подразделения полиции «Беркут» во время Майдана, была уничтожена; (c) предполагается, что некоторые подозреваемые могли быть причастны к операциям по обеспечению безопасности на востоке, отсюда и нежелание проводить содержательные расследования в столь деликатное время; (d) коррупция и общая неэффективность судебной и правоохранительной системы были названы препятствиями для беспристрастного и всестороннего расследования; (e) некоторые свидетели могут бояться говорить.
105. Сообщается, что большинство семей жертв Майдана, которые объединились в «инициативную группу», получили единовременные социальные выплаты в размере 121 800 грн (около 10 100 долл. США). Распределение выплат всем семьям должно быть завершено к концу июля. Инициативная группа завершает переговоры с Министерством образования, чтобы гарантировать, что 52 ребенка

из семей погибших на Майдане будут иметь право на бесплатное образование во всех педагогических учреждениях.

106. Различные группы, активно участвовавшие в демонстрациях на Майдане, продолжали занимать здания и сооружения в центре Киева, захваченные во время антиправительственных протестов в период с декабря 2013 года по февраль 2014 года. По данным прокуратуры города Киева, около 950 человек, связанных с «самообороной» Майдана, «Правым сектором» и Социал-национальной ассамблеей, обосновались в 12 зданиях и около них, включая Министерство сельского хозяйства, главпочтамт, несколько культурных и деловых центров, магазины, бары, рестораны и банки. Это присутствие осудили министр внутренних дел, генеральный прокурор Украины, прокурор Киева, мэр Киева, которые также призвали к освобождению зданий. Однако это не привело к освобождению зданий.

Б. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе

107. Инциденты насилия в Одессе 2 мая привели к гибели 48 человек, более 200 получили ранения. Это, по-видимому, укрепило решимость тех, кто выступает против правительства, и углубило раскол между общинами. Необходимо урегулировать насильственные события того дня. Виновные должны быть привлечены к ответственности справедливым и неизбирательным образом.
108. Более чем через два месяца после насилия 2 мая в Одессе инциденты по-прежнему разделяют жителей города. Шесть расследований, официальных и независимых, были начаты по факту убийства шести человек огнестрельным оружием, которое произошло во второй половине дня 2 мая, и гибели 35 мужчин и 7 женщин в пожаре в Доме профсоюзов¹⁵. Учитывая количество расследований, начатых правоохранительными органами и экспертами, существует высокий риск недопонимания и противоречивой информации. HRMMU следит за этими уголовными расследованиями и получает тревожную информацию из разных источников о нарушениях прав человека правоохранительными органами и некомпетентности бесплатной юридической помощи. Несколько раз высокопоставленные должностные лица раскрывали информацию, которая впоследствии была опровергнута. В целом, общины в Одессе не доверяют независимости расследования правоохранительных органов. Эта негативная атмосфера еще больше ухудшается из-за того, что в рамках расследований было мало прозрачности, что ограничивало доступ к информации для граждан Одессы. Как Министерство внутренних дел (МВД), Комиссия по расследованию и Специальная парламентская комиссия обратились за помощью к иностранным экспертам.
109. Заместитель министра внутренних дел запросил международную помощь в проведении следственного процесса, направив письменные обращения в четыре посольства (Германии, Израиля, Великобритании и США). Независимая комиссия запросила помощь иностранных экспертов из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы. Комиссия официально запросила экспертизу у Генерального секретаря ООН, Верховного комиссара по правам человека, Миссии по мониторингу прав человека в Украине и Постоянного координатора ООН в Украине. Считают, что такие независимые международные эксперты могли бы получить более адекватные ответы, поскольку свидетели больше доверяли бы иностранцам, чем местным чиновникам. HRMMU рекомендует следующее: (а) в интересах расследования сотрудники правоохранительных органов должны воздерживаться от распространения порочащих слухов и раскрытия информации; (б) все комиссии в рамках своих мандатов должны встречаться на регулярной основе; (с) региональные и местные власти должны работать над стратегиями по деэскалации напряженности

¹⁵ См. ежемесячный отчет HRMMU от 15 июня 2014 г., параграфы 37-93.

общин и инициировать диалог, направленный на примирение; (d) правоохранительные органы должны обеспечить защиту, реализацию и поощрение прав человека в ходе уголовных расследований; (e) государственная система бесплатной юридической помощи должна гарантировать компетентность адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую защиту.

Уголовное расследование следственного отдела Министерства внутренних дел

110. Главное следственное управление МВД в Киеве (под контролем заместителя министра внутренних дел) расследует насилие 2 мая. По данным МВД, по истечении 60 дней, предоставленных законом для расследования, следственная группа запросила дополнительные пять (5) месяцев. Дополнительное время необходимо для проведения следующих следственных действий: установить всех лиц, причастных к массовым беспорядкам, и установить свидетелей; установить организаторов одесского «Евромайдана», Правого сектора, местной самообороны, одесской «Народной дружины» и других участников; установить и допросить сотрудников полиции, участвовавших в обеспечении общественного порядка 2 и 4 мая; установить и допросить сотрудников ГСЧС, которые принимали экстренные пожарные вызовы и которые направляли пожарные расчеты в различные места 2 мая; проанализировать реестр телефонных звонков между центром города и Куликовым полем; провести полномасштабный анализ видеофайлов; допросить потерпевших, заявляющих о материальном ущербе; допросить всех работников здания профсоюза, присутствовавших на работе 2 мая.
111. HRMMU провела ряд встреч с адвокатами защиты по делам о насилии 2 мая, которые уведомили, что Следственная комиссия запросила продление меры пресечения для всех задержанных (под стражей или под домашним арестом) еще на 60 дней. HRMMU получила информацию о том, что процесс расследования, включая допрос задержанных, до сих пор был весьма ограниченным. Некоторые задержанные с момента их задержания 2 мая были допрошены только дважды.
112. Приморский районный суд г. Одессы положительно удовлетворил все ходатайства, поданные МВД.
113. У HRMMU не возникло никаких препятствий в сотрудничестве с Комиссией МВД. По состоянию на 12 июля Следственная комиссия предоставила HRMMU следующую информацию: 12 мужчин остаются в следственных изоляторах Пенитенциарной службы; 41 мужчина находится под домашним арестом; 53 человека были допрошены в качестве подозреваемых, 83 человека были допрошены в качестве потерпевших; 430 человек были допрошены в качестве свидетелей; было назначено 242 судебно-медицинские экспертизы, из которых 62 все еще продолжаются; из 42 погибших мужчин и 6 женщин один мужчина до сих пор не идентифицирован; один раненый мужчина остается в больнице; сообщается, что пять задержанных (все мужчины) являются иностранными гражданами.
114. Ни одно из предварительных заключений Следственной комиссии не было обнародовано. Однако, хотя расследование еще продолжается, МВД сделало несколько противоречивых заявлений. В мае, когда судебно-медицинская экспертиза только началась, заместитель министра внутренних дел заявил, что люди в здании Профсоюза умерли от вдыхания хлороформа, что так и не было подтверждено. Кроме того, начальник областного управления судебно-медицинской экспертизы на открытом заседании следственной комиссии областного совета заявил, что никто из погибших на Куликовом поле не был застрелен или избит до смерти, а их смерть наступила в результате отравления угарным газом, каким-то неустановленным химическим веществом или от ожогов. Кроме того, он раскрыл личную информацию об одном погибшем без предварительного согласия семьи. Начальник областного управления судебно-медицинской экспертизы регулярно отказывался предоставлять информацию о причине смерти, ссылаясь на конфиденциальность расследования.
115. Следственной комиссии поручено расследование действий Одесской областной пожарной службы (пожарной охраны). Начальнику пожарной части предъявлено обвинение

по халатности, выразившейся в ненадлежащем исполнении им своих должностных обязанностей (т.е. задержка в направлении пожарной команды в здание Профсоюза). В целях проведения служебного расследования он был временно уволен. Служебное расследование и уголовное расследование продолжаются.

116. Комиссия по расследованию предоставила внутреннюю следственную документацию семьям, которые запросили информацию о своих погибших родственниках. После встреч с жертвами, свидетелями и родственниками ММПЧУ отметила растущее недовольство длительным и непрозрачным процессом расследования. В целом, свидетели поделились с ММПЧУ своей обеспокоенностью по поводу раскрытия информации об инцидентах. 11 июня в Киевском окружном административном суде против правительства было подано несколько исков относительно недостаточного и длительного процесса расследования.

Следственный отдел Генеральной прокуратуры по вопросам исполнения полицией своих обязанностей

117. 3 мая Следственное управление Генеральной прокуратуры возбудило уголовное дело в отношении должностных лиц полиции по статьям 365 (Превышение власти или должностных полномочий) и 367 (Халатность при исполнении служебных обязанностей) Уголовного кодекса.
118. Областная прокуратура подтвердила утверждение о недоступности высокопоставленных должностных лиц во время беспорядков 2 мая, отметив, что все они в то время находились на закрытом совещании по просьбе заместителя Генерального прокурора.
119. Процесс расследования событий 2 мая осложняется тем фактом, что главный подозреваемый, бывший заместитель главы областного МВД, в настоящее время находится в списке «разыскиваемых» .

Расследование уголовного дела Службой безопасности Украины (СБУ)

120. По состоянию на 15 июля СБУ возбудила несколько уголовных дел по статье 109 (Действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или захват власти), статье 110 (Посагательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) и статье 258-2 (Публичные призывы к совершению террористического акта) Уголовного кодекса. СБУ арестовала не менее 35 человек, предположительно причастных к вышеупомянутой преступной деятельности, в основном активистов и сторонников движения «за федерализацию» . ММПЧУ посетила 6 судебных заседаний и пыталась установить контакты со следователями СБУ. ММПЧУ с сожалением подчеркивает отсутствие рабочего сотрудничества со стороны Регионального управления СБУ на местном уровне.
121. Администрация пенитенциарной службы полностью сотрудничала с HRMMU и предоставляла доступ к задержанным, которые были недавно арестованы. HRMMU также встречалась с задержанными адвокатами и родственниками. У HRMMU есть следующие опасения относительно действий, совершенных СБУ в ходе расследования, включая нарушения правовых гарантий и жестокое обращение в ходе расследования, которые заключаются в следующем: (а) чрезмерное применение силы во время ареста и обысков домов, нарушающее основные права человека; (б) незаконная практика раскрытия персональных данных в отношении арестованных иностранных граждан, что нарушает презумпцию невиновности; (с) обязанность немедленно информировать арестованного, в подробно и на понятном ему языке о причинах его ареста и любых предъявленных ему обвинениях, а также о праве пользоваться помощью адвоката, получать бесплатную медицинскую помощь, не быть принуждаемым к даче показаний против себя или признанию себя виновным, незамедлительно сообщать другим лицам о своем аресте или задержании и местонахождении в соответствии с положениями применимого международного права в области прав человека и Уголовно-процессуального кодекса Украины; (d) непредоставление арестованному письменного уведомления о предъявленных обвинениях в течение 24 часов с момента задержания в соответствии со статьей 278 Уголовно-процессуального кодекса; (е) применение психологического запугивания и угроз (в некоторых случаях сексуальных угроз) с целью получения информации.

Специальная парламентская комиссия

122. Специальная парламентская комиссия продолжает расследование фактов массовых убийств.

По состоянию на 15 июля состоялось 9 заседаний. Глава комиссии проинформировал HRMMU что члены комиссии встретились со свидетелями, потерпевшими, родственниками и врачами. Кроме того, комиссия получила письменное заявление от бывшего заместителя начальника Одесского областного управления внутренних дел (ОМВД), который находится на свободе. Вся собранная документация была передана Генеральной прокуратуре. Кроме того, был выдвинут запрос на иностранных экспертов. Комиссия планирует представить свои предварительные выводы в сентябре.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека (Офис Омбудсмена)

123. Офис омбудсмена завершил свои выводы относительно насилия 2 мая и пришел к выводу, что позитивные обязательства Украины по защите прав человека (права на жизнь и на свободу и личную неприкосновенность, свободу мирных собраний) были нарушены во время инцидентов 2 мая. Более того, Уполномоченный по правам человека пришел к выводу, что глава УМВД Одесской области не выполнил свою обязательную обязанность инициировать специальный тактический план полиции «Хвиля» . Это пренебрежение привело к большому количеству жертв. Уполномоченный по правам человека обратился в Генеральную прокуратуру с просьбой расследовать исполнение служебных обязанностей правоохранительными органами в период с 2 по 4 мая и начать уголовное расследование в отношении ответственных должностных лиц.

Независимая комиссия по расследованию событий 2 мая

124. Независимая комиссия, в состав которой вошли активисты гражданского общества, журналисты и эксперты, продолжила сбор информации о насилии 2 мая. Свидетели сообщили HRMMU, что им комфортнее делиться информацией с этой комиссией. Несколько выводов комиссии уже были широко обнародованы, включая хронологию событий в центре города, которая, как правило, опровергает многочисленные слухи и обвинения. В ходе расследования члены комиссии запросили информацию у МВД, Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям и Центра судебной экспертизы.

безуспешно. Комиссия намерена подать в суд на эти агентства: в соответствии с законом «О доступе к публичной информации» (2939-17 от 2011 года) информация должна быть предоставлена.

Временная наблюдательная комиссия по расследованию событий 2 мая в Одесском областном совете

125. Временная контрольная комиссия по насилию 2 мая работала в тесном сотрудничестве со Специальной парламентской комиссией. С момента своего создания Комиссия провела два слушания по контролю за ходом расследования уголовного дела. Ее выводы были представлены Одесскому областному совету. Она выразила сожаление по поводу того, что СБУ и областная прокуратура не всегда в полной мере сотрудничали. Согласно заявлению Комиссии, на основании уголовного расследования МВД существуют четыре сценария, которые спровоцировали насилие 2 мая: (1) действия радикальных группировок с целью дестабилизации ситуации в Одесской области и других регионах Украины; (2) попытки местных властей дискредитировать правительство; (3) неконтролируемые футбольные фанаты и халатность правоохранительных органов; (4) провокация со стороны движения «за единство» с целью запугивания движения «за федерализм» .

С. Расследования других нарушений прав человека

126. Парламентский комитет по расследованию событий в Одессе также отвечает за расследование насилия в Мариуполе, который стал ареной ожесточенных боев 9

Май. Девять человек погибли, когда украинские силы безопасности открыли огонь по безоружным протестующим, а ранее в тот же день попытались вытеснить вооруженных протестующих из полицейского участка¹⁶.

127. Глава Комитета сообщил HRMMU, что после того, как он выслушал множество свидетелей, теперь у него есть очень подробное фактическое описание, включая информацию о времени и последовательности событий, именах лиц, которые предположительно отдавали конкретные приказы или принимали ключевые решения, которые привели к трагическому исходу. Комитет опросит лиц, упомянутых свидетелями, и передаст собранную информацию в Следственный департамент Службы государственной безопасности Украины. Крайний срок для отчета парламентского комитета, первоначально запланированный на 15 июня, был продлен до 20 октября 2014 года.

V. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

128. По состоянию на 15 июля УВКБ ООН сообщает о 86 609 внутренне перемещенных лицах (ВПЛ) из Крыма и восточных регионов Украины. Количество ВПЛ с востока резко возросло с середины июня, при этом изменился состав населения ВПЛ — 85% теперь прибывают с востока, а 15% — из Крыма. Учитывая большое количество ВПЛ, которые, как сообщается, покинули восточные регионы, похоже, что существует значительный пробел в регистрации ВПЛ. Цифры могут увеличиться, если эти ВПЛ будут зарегистрированы в ближайшие недели. Хотя дезагрегированные статистические данные о возрастной и гендерной структуре ВПЛ отсутствуют, отмечается, что подавляющее большинство ВПЛ составляют женщины и дети.

129. ВПЛ из восточной Украины покинули свои дома в основном из-за проблем безопасности, включая риск попасть под перекрестный огонь. Некоторые ВПЛ выражают индивидуальный страх преследования за свои политические взгляды, этническую принадлежность или страх быть насильно завербованными в повстанческие группы. ВПЛ также сообщают о том, что они пережили или слышали о случаях похищения, вымогательства и преследования в своих районах, что заставляет их предпринимать превентивные побег. Еще одной причиной, побуждающей людей бежать, является материальный ущерб жилью и инфраструктуре в регионе, где системы водоснабжения и электроснабжения больше не функционируют. Учитывая небезопасность в регионе, доставка основных товаров парализована во многие города, а ВПЛ говорят, что поставки продовольствия нерегулярны и дороги, а лекарства часто отсутствуют. Из-за краха банковской системы многие не смогли получить необходимые им наличные для покупки основных товаров, даже если бы они стали доступны. Многие ВПЛ особенно уязвимы, поскольку они остаются в восточных регионах, оказавшись в зоне продолжающихся боевых действий, к которым международные гуманитарные организации в настоящее время не имеют доступа.

130. ВПЛ из Донецкой и Луганской областей сообщают, что покидают регион с небольшим количеством личных вещей, иногда без времени на подготовку, чтобы скрыть цель своего отъезда из региона, поэтому у них мало ресурсов для обустройства. ВПЛ, которые покидают восточные регионы, обычно ведут себя сдержанно, поскольку они сообщают о страхе репрессий против членов семьи, оставшихся дома. Многие из них психологически травмированы, став свидетелями насилия. Например, дети боятся громких звуков и прячутся под мебелью, когда слышат, как над головой пролетает самолет.

131. ВПЛ из Крыма в основном татары, но также включают этнических украинцев, этнических русских, смешанные семьи, беженцев и иностранцев, состоящих в браке с гражданами Украины. Многие ВПЛ из Крыма являются политическими активистами и журналистами, которые опасаются преследований, или теми, кто

¹⁶ Описание случая приведено в ежемесячном отчете HRMMU от 15 июня 2014 года.

экономические, профессиональные или семейные связи в пределах Украины, и, следовательно, чувствуют себя вынужденными уехать в другие части Украины, чтобы продолжить нормальную жизнь. Многие крымские татары опасаются ограничений на свое религиозное и культурное самовыражение. ВПЛ из Крыма проживают рассредоточенно по всей территории страны, но со значительной концентрацией в Киеве и Львове. Украинские военные из Крыма и их семьи в основном находятся в Одессе, Николаеве и Херсоне.

132. Государственная система защиты ВПЛ имеет существенные пробелы. Многие ВПЛ, покидающие Донецкую и Луганскую области, сообщают, что у них нет информации о том, куда идти или какие услуги доступны. Несмотря на создание правительственного координационного механизма, закон о ВПЛ еще не принят, и нет центральной системы сбора информации или базы данных о ВПЛ. Действующая система механизма регистрации является временной и рудиментарной, которая не обеспечивает точного количества ВПЛ в Украине или индивидуальных потребностей тех, кто обращается к властям за помощью. В настоящее время правительство разрабатывает список доступных мест размещения для ВПЛ, но пока выделило финансовые ресурсы только на покрытие расходов на размещение тех, кто из Крыма. Владелец санаториев и летних лагерей, где размещаются ВПЛ из Донецкой и Луганской областей, сообщают о разочаровании тем, что они не знают, когда и получат ли они компенсацию за расходы, которые они несут на прием ВПЛ. Несколько административных вопросов остаются нерешенными, что затрудняет возможность ВПЛ начать новую жизнь: многие ВПЛ не могут получить регистрацию по месту жительства, перевести трудовую книжку из мест перемещения, зарегистрировать свою предпринимательскую деятельность и получить доступ к своим личным сбережениям на банковских счетах. Существуют также проблемы с доступом к детским садам, школам для детей и помощи пожилым людям, чтобы женщины могли найти работу. Кроме того, законодательство Украины и политика налогообложения гуманитарной помощи и личных доходов исключают возможность предоставления международной помощи ВПЛ без уплаты налогов.
133. Многие ВПЛ исчерпали имеющиеся у них ресурсы. Для большинства ВПЛ существуют ограниченные возможности обеспечения долгосрочного жилья, в частности для тех, кто в настоящее время размещен у друзей, семьи или волонтеров или размещен в центрах временного размещения, предоставлено региональными властями. Многие ВПЛ временно размещены в летних лагерях или гостиницах, которые обычно закрываются на зиму и поэтому не утеплены и не отапливаются. Эти объекты, как правило, находятся в сельской местности вдали от школ. Таким образом, это размещение подходит только на очень короткий срок; более долгосрочное планирование пока не ведется. Кроме того, учитывая высокую стоимость отопления, вероятно, что многие временные пункты размещения не смогут продолжать принимать ВПЛ в октябре, если они не получат финансовую поддержку. Также следует разработать планы по покрытию потребностей в жилье, одежде и отоплении в зимний период, в случае если массовое возвращение в районы, в которых в настоящее время идет конфликт, не состоится до или во время зимних месяцев.
134. Правительство не спешило реагировать на быстро растущее число ВПЛ, прибывающих из Донецкой и Луганской областей. В течение многих недель власти полностью полагались на добровольную помощь и добрую волю принимающих общин, чтобы реагировать на встречи размещения ВПЛ и другие нужды. Большинство ВПЛ были размещены в частных домах, государственных санаториях или в других добровольных учреждениях. К началу июля многие местные и региональные власти начали жаловаться на то, что у них нет ресурсов, чтобы справиться с количеством прибывающих ВПЛ. Отсутствие координации, планирования и ресурсов сочеталось с растущей обеспокоенностью по поводу необходимости предоставления социальной защиты растущему числу местных семей, члены которых сражались с правительственными военными и силовыми структурами на Востоке. Например, в Ровно по состоянию на 1 июля было мобилизовано 785 человек из этого региона для участия в силовых структурах правительства, в то время как оно получило 584 ВПЛ.

135. В июне Государственной службе по чрезвычайным ситуациям было поручено координировать размещение и другие потребности ВПЛ по всей Украине. Однако из-за участия гражданского общества в форме волонтерских групп и свободного объединения заинтересованных лиц, которые до сих пор оказывали основную помощь ВПЛ, властям необходимо координировать с ними действия и систематически работать вместе. HRMMU работает над тем, чтобы содействовать этому.
136. Одесса стала местом назначения для ВПЛ с ограниченными возможностями, поскольку в ней есть санаторий, предназначенный для размещения лиц с ограниченными возможностями. Однако большая часть санатория уже занята солдатами и их семьями из Крыма. Тем не менее, Одесса приняла более 700 ВПЛ с ограниченными возможностями. К началу июля Одесса сообщила, что достигла своей вместимости с 3000 ВПЛ плюс еще 500 военных и их семей, все они размещены в летнем санатории. Было много других незарегистрированных ВПЛ, которые жили в частном порядке у друзей или семьи, но не были отражены в этой цифре. ВПЛ продолжают прибывать в Одессу ежедневно.
137. ВПЛ рома столкнулись с уникальными проблемами. Семьи рома, как правило, большие и переезжают группами, иногда до 50 человек, включая много детей, которых всех нужно разместить вместе. Это часто невозможно из-за отсутствия доступного коллективного жилья. Поэтому некоторые рома разбивают лагерь в общественных парках или частных кемпингах что вызвало дополнительные проблемы. Например, в Харьковской области владельцы кемпинга в Высоком сначала согласились разрешить группе из примерно 40 рома из Славянска остаться, но затем попытались выселить их, когда, не имея других возможностей для приготовления пищи, семьи рома развели костры на открытом воздухе. Была вызвана полиция, чтобы выселить их, и ситуация обострилась: рома пригрозили перекрыть соседнюю дорогу, а полиция, как сообщается, пригрозила «подбросить наркотики» группе, чтобы усугубить их проблемы. HRMMU вмешалась после того, как ее предупредила о ситуации группа волонтеров, позвонив омбудсмену и нескольким журналистам. Когда СМИ проявили интерес к ситуации, полиция уехала, а рома и владельцы лагеря договорились, что рома могут остаться, пока не будет найдено более постоянное решение. Местные власти пока не нашли подходящего альтернативного жилья для этой группы, которая продолжает оставаться в лагере.
138. Помимо практических проблем, рома также сталкиваются с негативным отношением со стороны общественности, стереотипами и предвзятостью. Например, в июне вспышка кори в Харькове, в основном среди непривитых людей, вызвала общественную враждебность к ромам (выраженную в социальных сетях и публикациях), на долю которых пришлось около 40% случаев кори, и которых некоторые люди обвиняли в распространении болезни. Заместитель губернатора Харьковской области сообщил, что региональные власти сейчас работают с общинами ромов в Харьковской области, чтобы найти системное решение о том, как помочь ромам-переселенцам.
139. Негативная информация более общего характера о ВПЛ также распространялась в социальных сетях и через Интернет. Во Львове власти заявили, что дезинформация о ВПЛ была намеренно подброшена, чтобы вызвать дальнейшее разделение между людьми с востока и запада. Часть этой дезинформации была связана с представлением о том, что мужчины-ВПЛ уклоняются от военной службы, чтобы служить там, откуда они приехали. В Ровно городской совет решил больше не принимать мужчин-ВПЛ призывного возраста. (Женщины составляют две трети всех взрослых ВПЛ). С другой стороны, региональные власти, как, например, на Волыни, начали проверять мужчин-ВПЛ, когда они прибывали на запад, опасаясь, что они могут оказаться «сепаратистами», выдающими себя за ВПЛ, а местному населению было предложено сообщать о любых подозрительных лицах или предметах.

VI. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ, ОБЪЕДИНЕНИЙ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, ДВИЖЕНИЯ, РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

А. Мирное собрание

140. Украинцы, за исключением тех, кто живет на востоке, в целом могли в полной мере реализовать свою свободу мирных собраний различными способами: собираясь на «флешмобы», пикеты, митинги, демонстрации и другие группы, чтобы публично выразить свои опасения. Мирные демонстрации должны быть разрешены, как вопрос международного права прав человека, а также как способ для людей реализовать свои права на свободу выражения мнений и мирных собраний, которые являются основой свободного и демократического общества. В основном эти собрания проходили без инцидентов и помех, хотя почти всегда с большим присутствием полиции.
141. В Одессе ММПЧУ отметила, что с июня большинство собраний были запрещены судебными решениями. В целом суд ссылаясь на предполагаемую опасность для общественного порядка, которая, в соответствии с украинским законодательством, была одним из оснований, оправдывающих вмешательство в право на мирные собрания. Кроме того, суд сослался на насилие 2 мая и недавние аресты людей, предположительно планировавших террористические акты, как на основания потенциальной угрозы общественному порядку.
142. Никакого насилия в масштабах, которые имели место во время протестов на Майдане или в Одессе 2 мая, произошло на мирных собраниях, проведенных в отчетный период. Однако эти знаменательные события продолжают оставаться руководящей заботой для властей при одобрении демонстраций: они, по-видимому, предпочли запретить одну, чем быть обвиненными в любом насилии, которое она спровоцировала. В некоторых местах публичные массовые митинги были вообще запрещены, например, в Одессе 22 июня, хотя два мирных митинга все равно состоялись. В других местах это было потому, что власти посчитали, что тема может спровоцировать насилие. Например, в Киеве это оправдание, по-видимому, стояло за возможной отменой ЛГБТ-мероприятия парад прав, который должен был состояться 5 июля, когда полиция заявила, что не может гарантировать безопасность участников. Работа сотрудников правоохранительных органов заключается в содействии проведению мирных собраний и обеспечении защиты участников, независимо от их политических или иных взглядов. Чтобы иметь возможность это делать, сотрудники правоохранительных органов должны получить адекватную подготовку, чтобы иметь возможность справляться с митингами и протестами в соответствии с международными стандартами в области прав человека.
143. В целом правоохранительным органам удалось сдерживать насильственные намерения, хотя имели место случаи серьезного ущерба имуществу и некоторых травм. Также имели место отдельные стычки и столкновения, которые в целом были сведены к минимуму правоохранительными органами. Полицию критиковали за то, что она иногда не делала достаточно для прекращения насильственных действий (например, когда 26 июня в Киеве было жестоко сорвано собрание профсоюзов) и, наоборот, за ненужное жесткое подавление демонстрантов, чтобы предотвратить любые возможные общественные беспорядки с самого начала. Это было предметом беспокойства в Харькове 22 июня, когда большое присутствие сотрудников правоохранительных органов успешно удерживало противоборствующие группы друг от друга, но позже было подвергнуто критике одной из сторон за злоупотребление властью¹⁷. По-прежнему необходимо принять законодательство и другие меры для уточнения роли и обязанностей правоохранительных органов, чтобы гарантировать, что принципы необходимости, пропорциональности, недискриминации и подотчетности лежат в основе управления мирными собраниями.
144. В настоящее время наблюдается пугающая тенденция, когда группы с различными политическими взглядами требуют от властей не разрешать мирные собрания людей с оппозиционными взглядами.

¹⁷ Прокуратура начала расследование о возможной уголовной ответственности сотрудников полиции во время двух митингов, состоявшихся 22 июня в Харькове, за превышение силы по статье 365 Уголовного кодекса.

точки зрения на их. Это еще раз иллюстрирует необходимость национального законодательства в соответствии с международными нормами и стандартами.

145. В Крыму власти не разрешили крымским татарам провести обычное празднование Дня флага в центре города 26 июня, но небольшие собрания прошли в других местах.
146. Тематика мирных собраний, проведенных в отчетный период, охватывала широкий спектр текущих проблем людей и включала: протесты против конкретных случаев предполагаемой коррупции; протест против отсутствия консультаций по назначениям региональных и местных чиновников; протест семей солдат против военной службы и условий; против банков и бизнеса, принадлежащих России; за мир на востоке; в ознаменование Дня крымскотатарского флага и Дня Конституции; и в поддержку обеих сторон дебатов «за Украину/за федерализм» (отдельные демонстрации). С 8 июня воскресное «вече» (народное собрание) проводится в Киеве на Майдане и теперь является регулярным еженедельным событием, укоренившись в общественном сознании как сторожевой пес за подотчетность правительства.

Б. Свобода объединений

147. Свобода объединений является существенным условием эффективного осуществления права голоса и должна быть полностью защищена. Она включает свободу заниматься политической деятельностью индивидуально или через политические партии и другие организации. В этой связи следует отметить, что 8 июля правительство подало иск о запрете Коммунистической партии Украины.

С. Свобода выражения мнения

148. Были отмечены некоторые тревожные тенденции в области свободы слова как в восточной, так и в западной части страны. По мере того, как насилие усиливалось на востоке и кризис там затягивался, мнения стали более поляризованными на Украине. В результате уровень языка ненависти резко возрос, особенно в социальных сетях, но также на демонстрациях и протестах и даже в парламенте¹⁸. Акты языка ненависти должны публично осуждаться и запрещаться законом¹⁹. Политические лидеры должны воздерживаться от использования сообщений нетерпимости или выражений, которые могут подстрекать к насилию, враждебности или дискриминации; но они также должны играть решающую роль, выступая твердо и оперативно против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев языка ненависти²⁰. В качестве показательного действия некоторые новостные сайты в Украине начали блокировать комментарии к своим материалам из-за оскорбительных комментариев, которые публиковали люди. Политические лидеры страны должны заняться проблемой растущего уровня языка ненависти, которые еще не выступили публично против него.
149. По-прежнему необходимо бороться с нетерпимостью и экстремизмом и предотвращать национальную, расовую или религиозную ненависть, которая представляет собой подстрекательство. Поскольку вооруженные группы, воюющие на востоке, больше не являются просто местными жителями, желающими большей региональной автономии или отдельного автономного государства, а организованы профессиональными бойцами, а не гражданами Украины, усилилась «антироссийская» риторика с демонстрациями, направленными против российских банков и

¹⁸ На заседании парламента 20 июня депутат Иван Стойко сделал следующее заявление: «Мы сейчас находимся в состоянии войны с монголоидной расой, фашистской Россией, которая лезет на Украину, как саранча, чтобы уничтожить нашу страну, нашу нацию». Стенограмма.

¹⁹ Статья 20 МПГПП; Статья 4 МКЛРД.

²⁰ Рабатский план действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. A/HRC/22/17/Add.4., приложение.

бизнес на том основании, что они «финансируют террористов» . Некоторые из этих демонстраций привели к порче имущества.

150. Учитывая рост на Украине случаев разжигания ненависти и других форм нетерпимости, выражаемых через социальные сети и Интернет, стоит отметить доклад о расизме, Интернете и социальных сетях, недавно опубликованный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости²¹ .

В нем он говорит, что хотя интернет служит мощным средством для осуществления свободы слова, он также предоставляет мощную платформу для быстрого распространения расистских идей, идеологий и подстрекательства к ненависти. Для эффективного противодействия проявлениям расизма в интернете и социальных сетях необходим комплексный подход с участием многих заинтересованных сторон.

151. Журналисты, работники СМИ и правозащитники нуждаются в защите, чтобы иметь возможность выполнять свою работу. На востоке продолжают происходить преследования, запугивания, манипуляции и похищения журналистов, и с начала боевых действий в апреле было убито по меньшей мере пять журналистов. Никто из этих журналистов не использовал никаких средств индивидуальной безопасности²² . Обстоятельства одного из последних случаев были особенно ужасающими.

В ходе операции, проведенной вооруженной группой 30 июня, когда закончился 10-дневный комендантский час, автобус с гражданскими лицами, включая журналистов и группу женщин, был отправлен посреди ночи на осажденную украинскую военную базу, что поставило под угрозу жизни гражданских лиц во время атаки на базу. Журналистам сказали, что женщины в автобусе были матерями солдат, и их присутствие гарантирует, что украинские солдаты на базе мирно сдадутся. Однако один из журналистов в автобусе позже сообщил, что он разговаривал с женщинами, и ему сказали, что ни одна из них не была матерью какого-либо солдата. Когда автобус приблизился к военной базе, началась стрельба; водитель автобуса был ранен, а один журналист убит. Вооруженная группа, очевидно, «арестовала» одного из своих активистов за организацию этой инсценированной провокации.

152. На востоке попытки манипулирования СМИ были особенно вопиющими. Многие журналисты, ранее работавшие на востоке, уже бежали после похищения, преследования, запугивания или иных угроз. Те, кто остался в Луганске, получили инструкции от вооруженных групп о том, как им следует освещать новости. Им сказали, что нельзя использовать такие слова, как «сепаратист» и «террорист» , и каждый понедельник будет проводиться встреча с редакторами местных СМИ, чтобы проинструктировать их о том, что и как освещать. Средства массовой информации угрожали тем, что если они не будут освещать деятельность вооруженных групп в позитивном ключе, их оборудование будет уничтожено, а сотрудники подвергнутся опасности. В Донецке все средства массовой информации обязаны зарегистрироваться в «Министерстве информации и коммуникаций» вооруженных групп. Это распространяется на онлайн-ресурсы, включая отдельных блогеров, а также на распространителей печатных СМИ. Любое средство массовой информации, которое не регистрируется, будет лишено права заниматься любой деятельностью в сфере СМИ. Украинский телеканал ICTV и местный муниципальный телеканал 12 в Донецке были заменены трансляциями российских телеканалов. С другой стороны, четыре российских телеканала уже были запрещены к трансляции на Украине, и сейчас идет процесс запрета еще трех из-за жалоб на их содержание в

²¹ Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанных с ними нетерпимости. Доступно по адресу: <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/A-HRC-26-49.pdf>.

²² 3 июня Национальный союз журналистов объявил, что в сотрудничестве с ОБСЕ был открыт специальный пункт, где журналисты могут арендовать бронжилеты и другие средства индивидуальной защиты. 15 июля украинская неправительственная организация Институт массовой информации сообщила HRMMU, что они собирают и предоставляют бронжилеты всем аккредитованным журналистам, которые работают на востоке. Аккредитация предоставляется Службой безопасности Украины. На данный момент все журналисты, подавшие заявку на аккредитацию, ее получили. ИМІ глубоко обеспокоен тем, что многие российские журналисты работают на Донбассе без какой-либо аккредитации или надлежащих документов и даже без базовой подготовки по безопасности.

соблюдение национального законодательства, особенно в отношении использования языка вражды и средств массовой информации.

153. Поляризация и ужесточение отношения в Украине привели к тому, что некоторые люди пытаются заставить прессу замолчать или запугать СМИ, пытаясь повлиять на их редакционную политику, которую они считают противоречащей их собственной точке зрения. Например, редакции газеты «Вести» в Киеве подверглись нападению дважды в течение недели, 28 июня и снова 5 июля. В Черновцах местное отделение Национального совета журналистов обратилось к президенту и другим лицам относительно ряда недавних судебных решений, которые, по словам организации, нанесут ущерб независимости журналистов и заставят их прекратить писать о важных вопросах и которые, по мнению организации, противоречат европейскому и украинскому законодательству.

Г. Свобода передвижения

154. Ограничения свободы передвижения являются повседневной реальностью в восточных районах.

Блокпосты и специальные контрольно-пропускные пункты, укомплектованные вооруженными группами, регулярно останавливают людей, которые затем подвергаются обыску, а ценности крадут или уничтожают. Женщины и девочки чувствуют себя особенно уязвимыми из-за насилия и всеобщего беззакония и, по свидетельствам внутренне перемещенных лиц, не выходят на улицу. Возможность мужчин свободно въезжать и выезжать из районов, контролируемых вооруженными группами в восточных регионах, ограничена из-за похищений, которые порой приводят к принудительной мобилизации в вооруженные группы.

155. Граждане Украины продолжают сталкиваться с ограничениями и длительными задержками при пересечении границы с Украиной с материка на Крым и наоборот из-за крымских пограничников.

Е. Свобода религии или убеждений

156. Свобода религии или убеждений в последние недели подвергается все большему давлению. Тревожное количество инцидентов было зафиксировано на востоке и в Крыму. Вооруженные группы заявили, что основной религией в Донецкой области является православное христианство (Московского патриархата) и что секты запрещены. Такой подход во многом объясняет растущее количество нападений на протестантские, мормонские и римско-католические церкви в районах, контролируемых вооруженными группами. Религиозные лидеры подвергались преследованиям, угрозам и похищениям.

157. Сообщалось об инцидентах в других частях страны. Например, в Одессе правоохранительные органы превентивно окружили синагогу, которая должна была стать целью антиеврейской демонстрации, тем самым остановив протестующих, и никакого собрания не произошло.

158. В Киеве 22 июня более жестокий протест был направлен против религиозной группы, которая, как считалось, связана с Российской Федерацией. Среди демонстрантов были мужчины, вооруженные бейсбольными битами и молотками, некоторые были в бронежилетах и явно намеревались нанести ущерб. Однако в очередной раз большое присутствие правоохранительных органов предотвратило любое насилие. Демонстранты заявили, что мероприятие, проходящее в православной церкви, является попыткой «сепаратистов» создать «Киевскую народную республику» .

159. Эта тенденция особенно тревожна, поскольку Украина до сих пор демонстрировала общую терпимость к различным верованиям и религиям.

VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

160. Полное осуществление социальных и экономических прав всеми людьми на всей территории Украины было одной из главных целей активистов гражданского общества, экспертов и журналистов, которые объединились после Майдана для лоббирования необходимых реформ. Однако новое общество, которое, как они надеялись, будет создано «реанимационным пакетом реформ», все еще далеко от реальности.
161. Экономика страны остается в состоянии рецессии, что оказывает негативное влияние на право на труд. Уровень безработицы вырос с 8% до почти 9% за первые 6 месяцев этого года, уровень инфляции достиг 16%, а тарифы на коммунальные услуги выросли в среднем на 30%. Между тем, с декабря 2013 года заморожены заработные платы и социальные выплаты. Большинство зарегистрированных безработных составляют женщины (52,2%) и молодые люди в возрасте от 15 до 35 лет (42,3%). По данным Федерации профсоюзов Украины, каждый третий трудоустроен нелегально, без каких-либо социальных гарантий и защиты. Необходимо привести трудовое законодательство в соответствие с международными стандартами²³, в частности, в части усиления проверок и защиты государственных служащих, средняя заработная плата которых составляет 48% от средней заработной платы в Украине, и которые не имеют гарантий трудоустройства, часто оказываясь первыми, кого увольняют при приходе новой администрации.²⁴
162. Профсоюзы предупреждают, что из-за этих факторов, а также из-за отсутствия содержательного социального диалога или прозрачности в правительстве, осенью могут возникнуть крупные социальные волнения.
163. Правительство предложило внести изменения в бюджет Украины для финансирования операции по обеспечению безопасности против вооруженных групп на востоке, а также для восстановления и возрождения Донецкой и Луганской областей. В настоящее время правительство оценивает, что восстановление восточной Украины обойдется в 8 млрд грн (около 750 млн долл. США). Социальные программы будут сокращены на 4,6 млрд. (около 420 млн. долларов США), а оборонные и сектор безопасности вырастет на 8 млрд грн (около 750 млн долл. США). Сокращение бюджета будет включать сокращение на 2 млрд грн (около 180 млн долл. США) пособий по безработице и инвалидности; финансирование образования и здравоохранения также будет сокращено. Зарплаты государственных служащих не будут индексироваться с учетом инфляции (в настоящее время она составляет 16%).
164. Ситуация на востоке ужасная. На данный момент 104 здания остаются захваченными вооруженными группами. Из них 24 - военные объекты, 16 - административные и местные органы власти, 16 - здания Министерства внутренних дел, 7 - здания Службы безопасности, 5 - прокуратуры, 4 - Службы по чрезвычайным ситуациям Украины, 1 - здание налоговой администрации и 1 - суд. Поскольку банки, казначейство и пенсионные фонды закрыты из-за насилия и грабежей, зарплаты и социальные пособия не выплачиваются регулярно уже более двух месяцев. Особенно критическая ситуация сложилась в Славянске, Краматорске, Снежном и Красном Луче.
165. Женщины особенно пострадали в этой ситуации. Они составляют около 80% работающих в правительстве (учителя, врачи, государственные служащие) и поэтому сильно пострадали от отсутствия государственных выплат зарплат и социальных пособий, таких как алименты. В экономическом плане женщины уже сталкиваются с гендерным разрывом в оплате труда и дискриминацией на рабочем месте. С нехваткой денег и еды в сочетании с ответственностью за свои домохозяйства и семьи женщины на востоке были еще больше обременены постоянным страхом за свою жизнь и безопасность.

²³ Конвенция об инспекции труда 1947 года (№ 81) (укрепит институт инспекторов и позволит проводить специальные проверки на предприятиях) и Конвенция 151 - Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе (защищает права государственных служащих).

²⁴ По данным Профсоюза государственных служащих.

166. Негативное воздействие также очевидно на право на здоровье. Доступ к здравоохранению остается ограниченным на востоке, поскольку многие больницы региона не работают или работают ниже своей обычной мощности, согласно Министерству здравоохранения. Доступность медицинского персонала сократилась, поскольку врачи, особенно специалисты и хирурги, уехали. Нехватка топлива означает, что Служба неотложной медицинской помощи не работает должным образом, особенно в Славянске и Краматорске, где медицинская помощь в основном доставляется волонтерскими отрядами из Харькова. Доставка лекарств, включая инсулин и АРВ-терапию, часто нарушено.
167. Из-за угроз и запугивания многим заводам и предприятиям пришлось закрыться. Например, в Луганской области четыре угольные шахты, принадлежащие горнодобывающей компании ДТЭК, были закрыты 10 июля из-за риска для жизни шахтеров. Это произошло после инцидента, в котором погибли четыре шахтера и 16 получили ранения, включая женщин, когда автобус, в котором они ехали, попал под обстрел. Компания также закрыла 2 свои фабрики по обогащению угля. Эти закрытия затронули 4500 сотрудников. Вооруженные группы также захватили склады и фабрики, используя помещения под тренировочные лагеря или военные ремонтные мастерские. Вооруженные группировки также захватили предприятия, производящие материалы, которые могут быть использованы для изготовления оружия.
168. Кроме того, крупные промышленные предприятия и шахты работают в условиях большого риска внезапных отключений электроэнергии, которые могут произойти в любой момент из-за повреждений, вызванных обстрелами. Особенно на шахтах такая чрезвычайная ситуация может привести к тому, что шахтеры окажутся запертыми под землей, что поставит под угрозу их жизнь и их право на безопасные и здоровые условия труда. Многочисленные фабрики и другие крупные предприятия используют химикаты в своем производстве и имеют большие складские помещения для хранения. В ситуациях обстрелов они могут быть повреждены что приводит к утечке опасных химических веществ, что отрицательно сказывается на праве жителей на здоровье и экологическую безопасность.
169. Восточная Украина является центром тяжелой промышленности страны. Поскольку экономическая жизнь Донецка и Луганска сейчас парализована, последствия для остальной части страны будут серьезными.
170. Права на достаточный уровень жизни и качество жизни жителей востока были серьезно нарушены, а ущерб их городам и селам был обширным. В некоторых местах он достиг критического уровня. Например, по состоянию на 15 июля из-за повреждения систем водоснабжения не было воды в Семеновке, Николаевке или Петровке, а жители Славянска полагались на колодезную воду, которая была мутной и с осадком и достигла своего предела. В Николаевке поставки воды осуществлялись ежедневно, но пожилые люди и люди с ограниченными возможностями не имели возможности добраться до города, чтобы набрать воды. В Семеновку не было поставок воды. В Луганске 2 июля без электричества остались 28 сел; 4 июля электричество также было отключено в 34 городах и селах Донецкой области из-за боевых действий и проведения ремонтных работ; по данным электроэнергетической компании 2 июля было нарушено электроснабжение медицинских учреждений в Краматорске; Сообщалось, что 200 человек остались без газа, когда 3 июля в результате обстрела в селе Власовка (Луганск) был поврежден газовый трубопровод. Сообщается, что топлива не хватало, и 4 июля оставалась открытой только одна заправочная станция для обслуживания Краматорска и Славянска (в 15 милях от города). 27 июня мэр Донецка заявил, что в Славянске не работает канализационная насосная станция, из-за чего все сточные воды без очистки попадают в реку, которая является питьевой водой для жителей городов ниже по течению. Семеновка в пригороде Славянска пострадала от боевых действий настолько, что ее, скорее всего, не будут ремонтировать.
171. В Донецкой и Луганской областях с 19 июня произошло не менее 24 взрывов железнодорожных путей, мостов и грузовых поездов. Есть опасения, что эти акты являются частью политика вооруженной группировки по контролю и получению коррупционных прибылей от торговли, поскольку железнодорожный транспорт является

сложнее контролировать, чем грузовики. Между тем, в середине июля жители Донецка, как сообщалось, часами ждали, чтобы сесть на поезд и покинуть этот район, ожидая блокады вокруг своего города, о которой предупредило правительство. Ущерб общественному транспорту негативно влияет на право на достаточный уровень жизни.

172. В Крыму подача воды по Северо-Крымскому каналу была перекрыта украинским управлением Северо-Крымского канала 12 мая. До 80% запасов воды в Крыму поступало с материковой Украины. Хотя эта ситуация не повлияет на питьевую воду, последствия решения о прекращении подачи воды уже начали ощущаться на урожае сельскохозяйственных культур, особенно риса и картофеля, который оказался ниже, чем в предыдущем году.

VIII. ПРАВА МЕНЬШИНСТВ И ДРУГИХ ГРУПП, СТОЛКНУВШИХСЯ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

173. Несмотря на эскалацию насилия на востоке и рост языка ненависти, особенно в социальных сетях, случаи реальных преследований или жестоких нападения на меньшинства остаются единичными и редкими.

Представители этнических и национальных групп, с которыми общалась ММПЧУ, не сообщают о каком-либо систематическом негативизме или дискриминации по отношению к ним.

174. В ММПЧУ поступили сообщения о нескольких отдельных случаях проявления враждебности и действий, направленных против меньшинств. Например, 25 июня в Ивано-Франковской области активисту Украинского греческого этнокультурного общества было нанесено увечья имуществом со стороны российских и вооруженных формирований. флаги. Он считает, что это сделала местная группа самообороны, которая ранее угрожала ему за то, что он поставил под сомнение законность их деятельности. Он также считает, что это связано с его греческим происхождением, и воспринимает ситуацию как разжигание враждебных настроений в регионе. 3 июля в Николаеве памятник жертвам Холокоста был осквернен зеленкой.

175. Представители некоторых этнических общин выразили особую обеспокоенность нетерпимым отношением к ним. Например, активист рома упомянул HRMMU, что рома-ВПЛ с меньшей вероятностью получают помощь, особенно жилье; в нескольких городах и деревнях местные власти попросили семьи рома уехать; некоторые местные жители также были настроены враждебно. Люди, принадлежащие к чеченскому меньшинству, опасаются, что, поскольку известно, что граждане Российской Федерации из Чеченской Республики участвовали в боевых действиях в восточных регионах Украины, люди, принадлежащие к чеченскому меньшинству в Украине, в конечном итоге могут столкнуться с угрозами и дискриминацией.

176. Несколько случаев нетерпимости были основаны на сексуальной ориентации и гендерной идентичности. 8 июня в Донецке и 6 июля в Киеве на ЛГБТ-клубы напали вооруженные люди. Нападавшие оскорбляли посетителей по признаку их сексуальной ориентации. Хотя ЛГБТ Правозащитный парад «Марш равенства», запланированный на 5 июля в Киеве, был отменен, поскольку, как сообщается, полиция не могла гарантировать безопасность участников; организаторы мероприятия по-прежнему получали угрозы и многочисленные оскорбительные комментарии в социальных сетях.

177. В своих предыдущих рекомендациях HRMMU подчеркивала важность обеспечения инклюзивности и равного участия всех в государственных делах и политической жизни. Закон «О меньшинствах», принятый в 1992 году, носит декларативный характер и не обеспечивает достаточной правовой базы для

²⁵ В ходе своего визита в Украину в апреле Специальный докладчик по вопросам меньшинств сообщила, что страна имеет историю гармоничных межэтнических и межконфессиональных отношений и законодательную, политическую и социальную среду, которая в целом благоприятствует защите их прав, включая культурные и языковые права. Тем не менее, было отмечено, что некоторые недовольства существуют и что права меньшинств стали крайне политизированной проблемой.

активное участие меньшинств в процессах принятия решений. К сожалению, не было предпринято никаких особых усилий для разработки механизма, который мог бы способствовать участию всех меньшинств и коренных народов в недавних круглых столах по национальному единству, посвященных конституционным изменениям.

178. Среди позитивных событий 18 июня Кабинет Министров создал должность Уполномоченного по вопросам этнонациональной политики. Мандат, определенный Постановлением Кабинета Министров № 164 от 4 июня, заключается в содействии сотрудничеству органов власти и гражданского общества для «обеспечения защиты этнических и национальных меньшинств и коренных народов, сохранения межэтнического единства и согласия в украинском обществе». Уполномоченный должен разработать и представить Кабинету Министров меры по совершенствованию этнонациональной политики и предотвращению межэтнических конфликтов и актов дискриминации.

IX. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

179. За последние несколько недель граждане во многих регионах (например, Ивано-Франковске, Тернополе и Львове) выразили растущее недовольство тем, как региональные и местные назначения производятся без учета общественного мнения. На многочисленных демонстрациях и митингах люди требовали, чтобы с ними консультировались перед такими назначениями, и чтобы старшие должностные лица, обычно назначаемые центральным правительством, были местного происхождения и людьми, пользующимися большим доверием у общества. Иногда эти протесты были эффективными в остановке конкретного назначения. Однако общественное недоверие к политическим институтам и деятелям — результат многолетней широко распространенной коррупции и бесхозяйственности — необходимо решать систематически, особенно на региональном, районном и местном уровнях. Пока еще неизвестно, смогут ли изменения в Конституции, которые в настоящее время разрабатываются, в достаточной степени решить эту проблему.

180. Рекомендации, данные в предыдущем докладе относительно проведения президентских выборов, состоявшихся 25 мая, и о необходимости инклюзивных консультаций, актуальны и для ожидаемых парламентских выборов. Эти выборы должны быть свободными, справедливыми и прозрачными. Не менее важна необходимость для политических партий и их сторонников воздерживаться от нетерпимости и разжигания ненависти, а также от преследований или физических нападений на кандидатов, все из которых были факторами во время президентских выборов. Есть надежда, что новый парламент будет отражать новую политическую и социальную реальность страны.

181. Женщины занимают менее 10% парламентских мест в Украине, и только одна женщина занимает должность в Кабинете министров. Законопроект, предусматривающий гендерные квоты, требующий от политических партий обеспечить, чтобы женщины составляли 30% партийных списков кандидатов, заглох после первого чтения в прошлом году.

182. Также необходимы инклюзивность и содержательные консультации с людьми из всех слоев общества (национальные, этнические, языковые, религиозные и другие меньшинства, женщины, коренные народы, представители гражданского общества, всех политических партий и «мирного населения» востока) по важным правительственным решениям. Как сообщалось ранее, этого не произошло в достаточной степени при разработке новых конституционных поправок, которые были окончательно опубликованы 2 июля.

183. Что касается консультаций с мирным населением востока, о которых говорилось выше, то это особенно важно, поскольку, по-видимому, отсутствует связь с центральное правительство в значительной степени из-за боевых действий и последующего нарушения регионального и местного управления. Это было связано с ростом уровня страха,

запугивание, риторика и пропаганда, направленные на жителей востока со стороны вооруженных групп, которые обострились вместе с боевыми действиями. По мере того, как правительство восстанавливает контроль над территориями на востоке, оно должно приложить все усилия, чтобы включить представительные голоса мирного населения в решения о восстановлении и реабилитации их региона. Только посредством такого инклюзивного и всестороннего диалога можно добиться снижения напряженности и восстановления закона и порядка.

X. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ

184. В предыдущих трех отчетах ММПЧУ дала 17 рекомендаций, касающихся ситуации в Крыму, в первую очередь адресованных Российской Федерации. Они касались способов, которыми власти могли бы защитить и улучшить реализацию прав человека для всех жителей Крыма. Прогресса в их реализации не наблюдалось. ММПЧУ продолжит следить за ситуацией.
185. По данным УВКБ ООН, по состоянию на 15 июля из Крыма переехало 13 381 человек. Назначен новый крымский «омбудсмен», первый на такую должность. Она была назначена большинством голосов в так называемом Крымском парламенте/Госсовете Крыма 9 июля. Во Львове крымская НПО предупредила, что в августе-сентябре может быть новая волна ВПЛ. Это будут бизнесмены, у которых возникли серьезные трудности с продолжением ведения бизнеса в Крыму; преподаватели и учителя, которые боятся увольнения в начале нового учебного года за то, что они имеют украинское гражданство или являются крымскими татарами; и семьи с сыновьями призывного возраста, которые не хотят быть призванными на службу в армию Российской Федерации.
186. Вопреки резолюции Генеральной Ассамблеи 68/262 о территориальной целостности Украины Российская Федерация применяет законы и постановления Российской Федерации к жителям этой территории. Это продолжает вызывать путаницу, правовые проблемы и ставить под угрозу права жителей этого региона, в частности тех, кто не имеет гражданства Российской Федерации. Заключенные в Крыму сталкиваются с особыми проблемами: они не смогли покинуть полуостров после мартовского «референдума», как решили сделать другие жители. Кроме того, реализация права отказаться от российского гражданства в установленный срок в один месяц с 16 марта по 18 апреля 2014 года была затруднена лишением свободы.
187. Все ранее сообщенные проблемы остаются предметом беспокойства. Это особенно касается притеснений и дискриминации в отношении этнических украинцев, крымских татар, представителей религиозных меньшинств, групп меньшинств в целом и активистов, которые выступили против «референдума» 16 марта в Крыму.²⁶
188. Срок содержания под стражей украинского режиссера Олега Сенцова, арестованного в Крыму и переданного Российской Федерации по обвинению в терроризме, продлен до 11 октября. По тем же основаниям задержаны еще трое активистов. Несмотря на то, что Сенцов является гражданином Украины, Федеральная служба безопасности (ФСБ) Российской Федерации якобы написала в официальном деле следствия, что «Олег Сенцов является гражданином России с украинским паспортом». По словам адвоката Сенцова, его клиент никогда не подавал заявления на получение российского гражданства. Похоже, что поскольку Сенцов не отказался от украинского гражданства в установленный российским законодательством срок, он

²⁶ Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 68/262 от 27 марта 2014 года признала «референдум», проведенный в Крыму 16 марта 2014 года, недействительным.

автоматически считается гражданином России²⁷. Руководителю Крымского центра делового и культурного сотрудничества «Украинский дом», который в настоящее время проживает в Киеве, соседи сообщили, что его квартира в Крыму опечатана силами самообороны. 24 июня в медресе (исламской религиозной школе) в селе Кольчугино провели обыск люди в камуфляжной форме, представившиеся сотрудниками «центра по противодействию экстремизму» ФСБ России. В ходе обыска было разбито несколько дверей и окон. Причина обыска не была указана.

189. Представителей религиозных меньшинств заставляют покинуть Крым. Пастор протестантской церкви из Симферополя и его семья решили покинуть Крым после того, как сотрудники ФСБ сообщили ему, что он может «исчезнуть», как трое проукраинских активистов, пропавших без вести в мае 2014 года. По словам пастора, стало опасно даже носить церковные одежды, поскольку «русские казаки» и представители других «пророссийских» группировок были очень агрессивны. Епископ Украинской православной церкви (Киевского патриархата) в Крыму сообщил об усилении давления на верующих и угрозе имуществу церкви.
190. Местонахождение трех проукраинских активистов, пропавших в мае 2014 года, до сих пор неизвестно. 23 июня директору крымской правозащитной организации следователь из Крыма сообщил, что эти трое не находятся ни в следственном изоляторе, ни в СИЗО, ни в учреждении ФСБ. Не менее критическое положение людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, особенно наркозависимых и заключенных, которые не имеют доступа к заместительной поддерживающей терапии, которую они получали ранее; сообщается, что несколько пациентов умерли с 10 июня из-за отсутствия необходимых лекарств.
191. Передвижение в Крым и из Крыма по-прежнему строго контролировалось, а в некоторых случаях вводились запреты. Представители крымскотатарской общины, выступавшие против мартовского «референдума», подвергались преследованиям. Так, власти Крыма 5 июля запретили въезд в Крым главе Меджлиса крымскотатарского народа Рефату Чубарову. Аналогичная мера была принята в отношении бывшего главы Меджлиса Мустафы Джемилеева в мае 2014 года. В обоих случаях решение было оправдано якобы сделанными «экстремистскими» заявлениями. МИД Украины осудил запрет, а Уполномоченный по правам человека Украины заявил, что он нарушает международное право и основные права и свободы коренного народа Крыма.
192. Продолжались ограничения на осуществление права на мирные собрания. Власти Симферополя отклонили три предложения представителей крымскотатарской общины относительно места проведения празднования Дня крымскотатарского флага, праздничного мероприятия, которое отмечается с 2009 года. Власти настаивали на проведении мероприятия вдали от центра города и в районах, где проживают преимущественно крымские татары. Официальное празднование, на котором присутствовало около 500 человек, в конечном итоге состоялось 26 июня в районе компактного проживания крымских татар, а не в центральной части столицы Крыма. Полиция контролировала периметр собрания, людей обыскивали. О существенных инцидентах не сообщалось. Несколько украинских и крымскотатарских СМИ находятся под угрозой закрытия. Редакция «Крымской светлицы», единственной украиноязычной газеты в Крыму, получила от крымских властей распоряжение покинуть помещение, которое они арендуют уже много лет. Распространяющая сеть отказывается распространять газету в своих киосках, и она не включена в подписной каталог. Новые законы были быстро введены без каких-либо предварительных консультаций или уведомлений, которые могут иметь значительные последствия для пострадавших. Например, для занятости

²⁷ В своих втором и третьем публичных докладах ММПЧУ выразила обеспокоенность тем, что неясные процедуры приобретения и отказа от гражданства могут привести к трудностям и нарушениям права на гражданство.

В целях обеспечения безопасности граждане Украины, проживающие в Крыму и отказавшиеся от российского гражданства, теперь считаются иностранцами и могут быть трудоустроены только в том случае, если у их работодателя есть разрешение на трудоустройство иностранцев. Система квот, определяющая количество иностранцев, которые могут быть трудоустроены в Крыму, предоставляется Российской Федерации. Работодатели были очень мало уведомлены о необходимости подачи заявления на получение разрешения до 15 июля, а те, у кого его не было, могли быть оштрафованы на 800 000 рублей (более 22 000 долларов США). Последствия этого закона для жителей Крыма, являющихся гражданами Украины, еще ²⁸ предстоит увидеть.

193. Россия и Украина достигли соглашения о цене поставок электроэнергии в Крым, но официальных контактов по вопросам водоснабжения не установлено. Текущее влияние ограничений на воду в Крыму описано ранее²⁹. Министерство инфраструктуры Украины объявило о закрытии своих портов в Крыму (Евпатория, Керчь, Севастополь, Феодосия и Ялта) для международного судоходства с 15 июля.
194. 7 июля 2014 года Международная организация гражданской авиации официально подтвердила, что воздушное пространство над Крымом принадлежит Украине, и организация отрицала, что передала управление воздушным пространством Российской Федерации. Министерство юстиции Украины заявило, что требует от Российской Федерации компенсации в размере 1 млн грн в сутки (около 91 000 долл. США) за незаконное предоставление аэронавигационных услуг над Крымом и его территориальными водами (19-километровой зоной). В противном случае Украина подаст иск об исключении Российской Федерации из Конвенции о международной гражданской авиации.
195. Положение людей, живущих с ВИЧ/СПИД, сложное, особенно для заключенных. Из-за различий в утвержденных схемах лечения ВИЧ в Украине и Российской Федерации, пациенты в Крыму были вынуждены менять свои лекарства. Потребители наркотиков оказались в особенно уязвимом положении, так как они не имеют доступа к опиоидным Заместительная терапия³⁰, которая запрещена законодательством Российской Федерации. С 10 июня, как сообщается, 20 пациентов умерли из-за отсутствия необходимых лекарств, а некоторые якобы вернулись к употреблению запрещенных наркотиков.

XI. ВЫВОДЫ

196. Несмотря на трудности, с которыми сталкивается правительство, пытаюсь восстановить закон, порядок и безопасность, а также бороться с вооруженными группами на востоке, ему необходимо решать более широкие системные проблемы, стоящие перед страной в отношении надлежащего управления, верховенства закона и прав человека. Это требует глубоких и крайне необходимых реформ, особенно в условиях, когда Украина стремится реализовать свои устремления в ЕС и создать демократическое и плюралистическое общество.
197. Таким образом, правительству крайне важно уделять первоочередное внимание всестороннему выполнению рекомендаций международных механизмов по правам человека (договорных органов ООН, специальных процедур и УПО).
198. Приложение 1 к настоящему отчету содержит рекомендации механизмов ООН по правам человека и УВКПЧ, основанные на мониторинговой работе HRMMU, которые могут лечь в основу

²⁸ В своих втором и третьем публичных докладах ММПЧУ предупредила, что навязанные за столь короткий период времени законодательные изменения неизбежно окажут неблагоприятное воздействие на возможность жителей в полной мере осуществлять свои права.

²⁹ См. Главу VII.

³⁰ Всемирная организация здравоохранения признает опиоидную заместительную терапию одной из наиболее эффективных программ снижения вреда, которая широко используется для борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями среди потребителей инъекционных наркотиков.

пользователи.

многолетний национальный план действий в области прав человека, который будет разработан и реализован – с четкими контрольными показателями и сроками – через главный координационный механизм под руководством правительства Украины, с участием ключевых министерств, соответствующих государственных учреждений, включая омбудсмена, и организаций гражданского общества. Международное сообщество и система ООН готовы поддержать Украину в реализации такого плана, твердо убежденные в том, что он будет иметь важное значение для обеспечения успеха и долгосрочной устойчивости текущих усилий по обеспечению мира, безопасности и развития.

Подборка рекомендаций Механизма ООН по правам человека и Миссии ООН по мониторингу
прав человека в Украине

Следующие рекомендации представляют собой тематическую подборку рекомендаций механизмов ООН по правам человека — договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора (УПО), а также из первых трех докладов Миссии ООН по мониторингу соблюдения прав человека в Украине (ММПЧУ).

Глоссарий сокращений находится на последней странице данного Приложения.

Тема 1: Верховенство закона, подотчетность и отправление правосудия

Договорные органы

КПП (2011) повторил свою рекомендацию о том, что реформа прокуратуры должна обеспечить ее независимость и беспристрастность и отделить функции уголовного преследования от функций расследования предполагаемых злоупотреблений. WGAD (2009) сделала аналогичные замечания.

КПР настоятельно призвал правительство создать систему ювенальной юстиции; обеспечить восстановительную систему ювенальной юстиции, продвигающую альтернативные меры лишения свободы и укрепляющую службы социальной поддержки. WGAD дала аналогичные рекомендации.

Комитет по правам человека (2013 г.) рекомендовал государству-участнику принять немедленные и эффективные меры для обеспечения того, чтобы случаи смерти в заключении оперативно расследовались независимым и беспристрастным органом.

КПЧ настоятельно призвал государство-участник принять закон, предусматривающий четкие процедуры и объективные критерии повышения по службе, отстранения от должности и увольнения судей.

Комитет по правам человека также отметил, что правительству следует обеспечить, чтобы органы прокуратуры не участвовали в принятии решений о дисциплинарных мерах в отношении судей и чтобы судебные дисциплинарные органы не контролировались исполнительной властью и не подвергались какому-либо политическому влиянию.

Специальные процедуры

WGAD (2009) рекомендовала Украине обеспечить правовую и оперативную основу для независимой и эффективной судебной системы, в том числе посредством соответствующего подбора кадров.

WGAD рекомендовала Украине внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс с целью

Осуждение, основанное исключительно на признаниях, недопустимо.

WGAD рекомендовала Украине: (а) обеспечить, чтобы на практике все задержанные имели возможность обратиться за помощью к адвокатам с момента ареста и (b) законодательно учредить Ассоциацию адвокатов с независимыми и эффективными полномочиями.

Рекомендации УПО (2012)

Ускорить работу по приведению Уголовно-процессуального кодекса в соответствие с европейскими стандартами, а также предложено Советом Европы.

Полностью реализовать новый Уголовно-процессуальный кодекс, включая необходимые конституционные и необходимые законодательные реформы, ограничивающие полномочия Генеральной прокуратуры.

Принять реальные меры, обеспечивающие подлинную независимость судебной системы, включая установление прозрачных процедур и критериев в отношении назначения и увольнения судей, а также применения дисциплинарных мер.

Продолжать укреплять независимость и беспристрастность судебной системы и гарантировать большую прозрачность юридических процедур посредством таких мер, как пересмотр Уголовного кодекса и деятельности прокуратуры.

Обеспечить правовую и оперативную основу для независимой судебной системы, в частности, путем установления справедливых процедур и критериев в отношении назначения и увольнения судей.

Рассмотреть возможность установления расширенных процедур и прозрачных критериев назначения и увольнения судей, а также применения дисциплинарных мер с целью развеять обеспокоенность международного сообщества относительно независимости судебной системы.

Обеспечить правовую и оперативную основу для независимой и эффективной судебной системы, а также провести реформу прокуратуры, которая обеспечит ее независимость и беспристрастность и разделит функции уголовного преследования от функций расследования предполагаемых злоупотреблений.

Дальнейшее укрепление судебной системы путем расследования всех заявлений о нарушениях прав человека сотрудниками правоохранительных органов и полиции.

Предпринять конкретные шаги по повышению объективности и независимости системы уголовного правосудия путем включения рекомендаций Венецианской комиссии, выполнения решений Европейского суда по правам человека и решения проблем, связанных с избирательным правосудием.

Полностью реализовать новый Уголовно-процессуальный кодекс, включая необходимые конституционные и законодательные реформы, необходимые для ограничения полномочий Генеральной прокуратуры, и создать беспристрастную и независимую систему уголовного правосудия в соответствии с обязательствами Украины по МПГПП.

Полная реализация нового уголовно-процессуального кодекса, укрепление независимости судей, сбалансированность роли прокуратуры и борьба с коррупцией в судебной системе.

Продолжать прилагать усилия по реформированию уголовного судопроизводства, включая повышение независимости и беспристрастности прокуратуры, а также совершенствование процедур предварительного следствия.

Создать независимый орган по расследованию случаев пыток и гарантировать компенсацию жертвам. Кроме того, привести условия содержания под стражей в соответствие с международными стандартами и обеспечить соблюдение судебных гарантий задержанных.

Продолжать прилагать усилия по предоставлению обучения по правам человека для сотрудников полиции с целью эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Принять всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией и обновить национальный план действий, чтобы уделить особое внимание решению проблемы практики сотрудников правоохранительных органов, а также правовым и практическим мерам, необходимым для борьбы с подстрекательством и преступлениями на почве ненависти.

Провести обучение сотрудников правоохранительных органов по правам задержанных. Принять срочные меры по недопущению случаев жестокого обращения и пыток со стороны сотрудников полиции.

Эффективно защищать и поощрять право на справедливое судебное разбирательство в соответствии с международными нормами установленные стандарты.

Принять необходимые меры для обеспечения беспристрастного рассмотрения всех заявлений о жестоком обращении. исследовано.

Обеспечить неизбирательное судебное преследование на своей территории и справедливое судебное разбирательство для лиц, преследуемых в судебном порядке, в соответствии со стандартами, предусмотренными в статье 14 МПГПП, включая право на апелляцию, изложенное в пункте 5.

Безотлагательно решить проблему принятия судами доказательств, полученных в результате жестокого обращения в местах содержания под стражей.

Рассмотреть возможность активизации усилий по реформированию системы ювенальной юстиции.

Укреплять и развивать усилия по созданию системы ювенальной юстиции и содействовать альтернативные лишению свободы меры в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Обеспечить, чтобы новый Уголовно-процессуальный кодекс уважал права человека лиц, содержащихся под стражей, и чтобы заявления, информирующие мигрантов об основаниях их депортации, были на одном из языков, которые понимает депортируемое лицо.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Обеспечить институциональную независимость Государственного бюро расследований в соответствии со статьей 216 нового УПК, которая предусматривает его создание в течение пяти лет (с 2012 года), чтобы оно могло расследовать заявления о нарушениях прав человека, совершенных судьями, сотрудниками правоохранительных органов

и высокопоставленные должностные лица. Очень важно будет обеспечить независимость этого нового органа от прокуратуры. Для того чтобы он мог функционировать эффективно, оперативно, независимо и беспристрастно, необходимы публичная подотчетность и достаточное финансирование.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Ухудшение ситуации на востоке Украины – противоправные действия вооруженных групп, включая захват и оккупацию общественных и административных зданий, а также многочисленные нарушения прав человека, в частности, незаконные задержания, убийства, пытки/жестокое обращение и преследование людей – остаются основным фактором, вызывающим ухудшение ситуации в области защиты прав человека. Необходимо провести быстрое, беспристрастное и всестороннее расследование событий и насилия на востоке.

Жестокие столкновения в Одессе 2 мая привели к гибели 46 человек, более 200 получили ранения, а 13 пропали без вести. Похоже, это укрепило решимость тех, кто выступает против правительства, и углубило раскол между общинами. Необходимо провести независимое расследование жестоких событий того дня. Виновные должны быть привлечены к ответственности справедливым и неизбирательным образом.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Все пробелы в законодательстве должны быть приведены в соответствие с рекомендациями международных механизмов по правам человека (договорные органы, универсальный периодический обзор и специальные процедуры); судебная система, Генеральная прокуратура и коллегия адвокатов должны действовать в соответствии с соответствующими международными нормами и стандартами, чтобы обеспечить справедливое судебное разбирательство, без которого невозможно победить коррупцию.

Конституционный суд должен быть усилен – необходимо разработать правовые, социальные и все другие гарантии, чтобы обеспечить подлинную независимость Конституционного суда. власти Крыма и де-факто правящая власть Российской Федерации:

Подтверждая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 под названием «Территориальная целостность Украины» , необходимо принять меры по защите прав лиц, затронутых изменением институциональной и правовой базы, в том числе по вопросам, связанным с гражданством, правом на проживание, трудовыми правами, правами на собственность и землю, доступом к здравоохранению и образованию.

Украинское законодательство должно оставаться в силе, учитывая неблагоприятное воздействие внесенных законодательных изменений на права человека, а также принимая во внимание резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН.

Уголовная и административная ответственность не должна использоваться как механизм запугивания крымских татар и других жителей Крыма, а применяться в соответствии с международным правом.

Подотчетность и верховенство закона:

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Правительству Украины:

Обеспечить привлечение к ответственности за все нарушения прав человека, совершенные в период беспорядков, посредством сбора доказательств и проведения тщательных, независимых, эффективных и беспристрастных расследований, судебного преследования и адекватных санкций в отношении всех лиц, ответственных за эти нарушения; обеспечить средства правовой защиты и адекватное возмещение ущерба жертвам.

Обеспечить, чтобы любые инициативы по люстрации осуществлялись в полном соответствии с основными правами человека соответствующих лиц, включая право на индивидуальный пересмотр и право на апелляцию.

Властям Крыма:

Акт о восстановлении верховенства закона, в том числе путем эффективного роспуска любых и всех «сил самообороны» и/или военизированных групп. Реформировать систему отправления правосудия, чтобы она функционировала независимо, беспристрастно и эффективно; реформировать сектор безопасности, чтобы обеспечить

чтобы он функционировал в полном соответствии с международными нормами и стандартами; обеспечивал полную ответственность за нарушения прав человека.

Укреплять институты верховенства права, чтобы они в полной мере соблюдали соответствующие международные и региональные нормы в области прав человека и рекомендации механизмов по правам человека.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Все вооруженные группы должны разоружиться, а их противоправные действия должны быть прекращены, включая немедленное освобождение всех незаконно задержанных и освобождение занятых общественных и административных зданий в соответствии с положениями Женевского соглашения от 17 апреля. Те, кто будет признан вооружающим и подстрекающим вооруженные группы и превращающим их в военизированные формирования, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с национальным и международным правом.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Властям Крыма и фактическим органам власти Российской Федерации:

Нарушения прав человека должны расследоваться независимо, оперативно и всесторонне. и виновные привлечены к ответственности.

Судебная власть

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013) – настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы судьи не подвергались никакому политическому влиянию при принятии решений и чтобы процесс судебного администрирования был прозрачным. Государству-участнику следует принять закон, предусматривающий четкие процедуры и объективные критерии для продвижения, отстранения и увольнения судей. Ему следует обеспечить, чтобы органы прокуратуры не участвовали в принятии решений о дисциплинарных мерах в отношении судей и чтобы судебные дисциплинарные органы не контролировались исполнительной властью и не подвергались какому-либо политическому влиянию. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы преследования по статье 365 Уголовного кодекса полностью соблюдать требования Пакта.

Рекомендации УПО (2012)

Принять необходимые меры для обеспечения беспристрастного рассмотрения всех заявлений о жестоком обращении. исследовано.

Принять реальные меры, обеспечивающие подлинную независимость судебной системы, включая установление прозрачных процедур и критериев в отношении назначения и увольнения судей, а также применения дисциплинарных мер.

Продолжать укреплять независимость и беспристрастность судебной системы и гарантировать большую прозрачность юридических процедур посредством таких мер, как пересмотр Уголовного кодекса и деятельности прокуратуры.

Обеспечить правовую и оперативную основу для независимой судебной системы, в том числе путем установления справедливых процедур и критериев в отношении назначения и увольнения судей.

Рассмотреть возможность установления расширенных процедур и прозрачных критериев назначения и увольнения судей, а также применения дисциплинарных мер с целью развеять обеспокоенность международного сообщества относительно независимости судебной системы.

Обеспечить правовую и оперативную основу для независимой и эффективной судебной системы, а также провести реформу прокуратуры, которая обеспечит ее независимость и беспристрастность и разделит функции уголовного преследования от функций расследования предполагаемых злоупотреблений.

Предпринять конкретные шаги по повышению объективности и независимости системы уголовного правосудия путем включения рекомендаций Венецианской комиссии, выполнения решений Европейского суда по правам человека и решения проблем, связанных с избирательным правосудием.

Полностью реализовать новый Уголовно-процессуальный кодекс, включая необходимые конституционные и законодательные реформы, необходимые для создания беспристрастной и независимой системы уголовного правосудия, в соответствии с обязательствами Украины по МПГПП.

Полная реализация нового Уголовно-процессуального кодекса, укрепление независимости судей, сбалансированность роли прокуратуры и борьба с коррупцией в судебной системе.

Продолжать прилагать усилия по реформированию уголовного судопроизводства, включая повышение независимости и беспристрастности прокуратуры, а также совершенствование процедур предварительного расследования.

Безотлагательно решить проблему принятия судами доказательств, полученных в результате жестокого обращения в местах содержания под стражей.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Закон «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине» необходимо привести в соответствие с международными нормами и стандартами.

Равенство перед законом, судами и трибуналами

Рекомендации УПО (2012)

Выполнять свои обязательства по использованию языка меньшинства в правосудии, как уголовном, так и гражданском процедуры.

Право на справедливое судебное разбирательство

Рекомендации УПО (2012)

Эффективно защищать и поощрять права на справедливое судебное разбирательство в соответствии с международными установленными стандартами.

Обеспечить справедливое судебное разбирательство для лиц, преследуемых в судебном порядке, в соответствии со стандартами, предусмотренными в статье 14 МПГПП, включая право на апелляцию, изложенное в пункте 5.

Отчет HRMMU от 15 июня

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Государственной миграционной службе следует предложить поправки, чтобы привести законодательство о беженцах в соответствие с международными стандартами, а также выделить достаточные средства для обеспечения надлежащей правовой процедуры в процедуре предоставления убежища, а также условий приема, отвечающих гуманитарным потребностям.

Безнаказанность

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013 г.) - Государству-участнику следует предпринять немедленные и эффективные шаги для обеспечения того, чтобы случаи смерти в заключении оперативно расследовались независимым и беспристрастным органом, чтобы практика вынесения приговоров и дисциплинарные санкции в отношении лиц, признанных виновными, не были чрезмерно мягкими, а также чтобы семьям жертв предоставлялась соответствующая компенсация.

Рекомендации УПО (2012)

Совершенствовать законодательство и его применение в целях борьбы с безнаказанностью полиции и увеличения числа уголовных расследований в отношении подозреваемых, обвиняемых в жестоком обращении со стороны полиции.

Приложить искренние усилия для привлечения к ответственности сотрудников полиции и правоохранительных органов, виновных в пытках и жестоком обращении с задержанными.

Обеспечить привлечение сотрудников полиции к ответственности за любые преступные деяния.

Ювенальная юстиция

Рекомендации УПО (2012)

Рассмотреть возможность активизации усилий по реформированию системы ювенальной юстиции.

Укреплять и развивать усилия по созданию системы ювенальной юстиции и содействовать альтернативные лишению свободы меры в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Правоохранительные органы

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Обеспечить соблюдение политик, практик и инструкций, применимых к управлению мирными собраниями, посредством строгой подготовки задействованного персонала. В частности, должны быть внедрены эффективные механизмы внутреннего надзора для рассмотрения всех случаев ранения или гибели людей в результате применения силы сотрудниками правоохранительных органов, а также всех случаев применения огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Операции по обеспечению безопасности и правопорядка должны соответствовать международным стандартам и гарантировать защиту всех лиц в любое время. Правоохранительные органы должны обеспечить регистрацию всех задержанных и предоставить им юридическую проверку оснований их задержания.

В некоторых критических городских районах усиливается тенденция к проведению митингов противоборствующих групп одновременно, что часто приводит к ожесточенным столкновениям и столкновениям. Эту тенденцию можно обратить вспять, заменив подстрекательство к ненависти культурой толерантности и взаимного уважения к различным взглядам. Мирные демонстрации должны быть разрешены как вопрос международного права, а также как способ для людей выразить свое мнение. Правоохранительные органы должны содействовать проведению мирных собраний, обеспечивая защиту участников, независимо от их политических взглядов.

В этом контексте сотрудники правоохранительных органов должны получить адекватную подготовку для работы на митингах и протестах в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Пакет реформ правоохранительных органов должен быть направлен на укрепление верховенства закона; на деполитизацию, демилитаризацию, децентрализацию и укрепление структуры правоохранительных органов посредством подотчетности, прозрачности и более тесного сотрудничества с общественностью и местными сообществами, а также на профессионализацию персонала.

Тема 2: Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, пытки и жестокое обращение

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013) призвал Украину предпринять немедленные и эффективные шаги для обеспечения того, чтобы случаи смерти в заключении оперативно расследуются независимым и беспристрастным органом. Комитет по правам человека рекомендовал Украине принять новое законодательство о предотвращении насилия в семье насилии.

СЕДАВ (2010) призвал Украину работать над комплексным подходом к предотвращению и устранению всех форм насилия в отношении женщин; обеспечить эффективные наказания в случаях домашнего насилия и доступ жертв домашнего насилия к приютам и социальным центрам, а также к немедленным средствам возмещения и защиты. CRC (2011) призвал Украину активизировать усилия по предотвращению и борьбе со всеми формами жестокого обращения и пренебрежения детьми, принять превентивные меры и обеспечить защиту и услуги для их восстановления.

КПР призвал Украину положить конец всем формам телесных наказаний дома и в других местах путем реализации существующего законодательного запрета. КПР призвал Украину искоренить эксплуататорский детский труд, в частности в неформальном секторе, и обеспечить эффективное применение соответствующих санкций в отношении лиц, нарушающих законодательство о детском труде.

КПР рекомендовал Украине разработать национальную стратегию профилактики, поддержки и социальной реинтеграции таких детей, а также увеличить количество и качество приютов и центров психосоциальной реабилитации для детей, оказавшихся на улице.

КЛДЖ (2010) призвала Украину устранить коренные причины торговли людьми, создать дополнительные приюты для реабилитации и социальной интеграции жертв и обеспечить систематическое расследование,

Преследование и наказание торговцев людьми. КПР также рекомендовал Украине обратиться за технической помощью к ЮНИСЕФ, МОМ и другим партнерам.

Специальные процедуры

WGAD (2009) рекомендовала Украине обеспечить политику нулевой терпимости к пыткам и незамедлительно и надлежащим образом расследовать любые связанные с этим обвинения. КПР дал аналогичные рекомендации.

Рекомендации УПО (2012)

Создать независимый национальный превентивный механизм в соответствии со своими обязательствами по ФПКПП.

Рассмотреть возможность приведения национального законодательства, касающегося торговли детьми, в соответствие с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В рамках нового Уголовно-процессуального кодекса создать независимый от МВД и прокуратуры механизм расследования предполагаемых случаев применения пыток сотрудниками правоохранительных органов.

Уделить должное внимание рекомендациям Специального докладчика по вопросу о пытках.

Принять дальнейшие меры для обеспечения систематических гарантий против случаев пыток или жестокого обращения, особенно в тюрьмах и местах содержания под стражей, а также выполнять рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток.

Создать независимый орган по расследованию случаев пыток и гарантировать компенсацию за жертвы.

Обеспечить, чтобы право жертв пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения на получение возмещение ущерба соблюдается.

Продолжать ужесточать положения по борьбе с домашним насилием и программы по укреплению механизмы защиты женщин и детей;

Соблюдать принципы и стандарты, предусмотренные Конвенцией Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, еще до ее ратификации и вступления в силу.

Выделить достаточные ресурсы для обеспечения эффективной реализации Закона о борьбе с торговлей людьми (2011 г.).

Активизировать национальные усилия в области борьбы с торговлей людьми, используя подход, ориентированный на жертву, который уделяет особое внимание защите детей от жестокого обращения и сексуальной эксплуатации.

Продолжать усилия по борьбе с торговлей людьми и оказывать необходимую помощь жертвам торговли людьми.

Удвоить усилия по борьбе с торговлей людьми, особенно с торговлей детьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, в том числе путем устранения коренных причин торговли людьми, создания дополнительных приютов для реабилитации и социальной интеграции жертв и обеспечения систематического расследования, судебного преследования и наказания торговцев людьми.

Обеспечить надлежащую подготовку по Закону о борьбе с торговлей людьми для всех лиц, участвующих в борьбе с торговлей людьми, особенно для пограничников.

Продолжать усилия, направленные на борьбу с торговлей людьми, особенно детьми и женщинами, и на обеспечение компенсации и реабилитации жертв торговли людьми.

Совершенствовать законодательство и практику его применения в целях борьбы с безнаказанностью полиции и увеличения количества уголовных расследований в отношении лиц, подозреваемых в совершении полицейской жестокости, а также проводить обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав задержанных.

Обеспечить, чтобы право жертв пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения на получение возмещение ущерба соблюдается.

Приложить искренние усилия для привлечения к ответственности виновных сотрудников полиции и правоохранительных органов за пытки и жестокое обращение с задержанными.

Принять срочные меры по предупреждению случаев жестокого обращения и пыток со стороны сотрудников полиции и обеспечить их ответственности за любые преступные деяния.

Повысить эффективность и независимость механизмов надзора за соблюдением прав человека заключенных и лиц, содержащихся под стражей, с целью предотвращения жестокого обращения.

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013 г.) - Государству-участнику следует усилить меры по искоренению пыток и жестокого обращения, обеспечить, чтобы такие акты расследовались оперативно, тщательно и независимо, чтобы виновные в актах пыток и жестокого обращения преследовались в порядке, соразмерном тяжести их деяний, и чтобы жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты, включая надлежащую компенсацию. В качестве приоритетной задачи государство-участник должно создать действительно независимый механизм подачи жалоб для рассмотрения случаев предполагаемых пыток или жестокого обращения. Ему также следует внести поправки в свой Уголовно-процессуальный кодекс, чтобы предусмотреть обязательную видеозапись допросов, и продолжить усилия по оснащению мест лишения свободы видеозаписывающими устройствами с целью воспрепятствовать любому применению пыток или жестокого обращения.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Все вооруженные группы должны немедленно прекратить свои насильственные действия и сложить оружие.

Властям Крыма и фактическим органам власти Российской Федерации:

Запугивание, преследование и похищения жителей должны прекратиться, при этом должны быть обеспечены гарантии уважения права на жизнь, свободу и безопасность.

Право на жизнь – чрезмерное применение силы

Рекомендации УПО (2012)

В рамках нового Уголовно-процессуального кодекса создать независимый от МВД и прокуратуры механизм расследования предполагаемых случаев применения пыток сотрудниками правоохранительных органов.

Дальнейшее укрепление судебной системы путем расследования всех заявлений о нарушениях прав человека сотрудниками правоохранительных органов и полиции.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Правительство должно гарантировать, что его вооруженные силы воздерживаются от применения чрезмерной силы, и гарантировать, что его текущие операции по обеспечению безопасности всегда соответствуют соответствующим международным стандартам, применимым к различным типам операций. При любых обстоятельствах оно должно гарантировать защиту тех, кто не участвует в боевых действиях.

Произвольный арест и задержание

Рекомендации УПО (2012)

Кроме того, привести условия содержания под стражей в соответствие с международными стандартами и обеспечить уважение для судебных гарантий задержанных.

Повысить эффективность и независимость механизмов надзора за соблюдением прав человека заключенных и лиц, содержащихся под стражей, с целью предотвращения жестокого обращения.

Обеспечить неизбирательное судебное преследование на своей территории.

Обеспечить, чтобы новый Уголовно-процессуальный кодекс уважал права человека лиц, содержащихся под стражей по печению.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Властям Крыма:

Публично осудить все нападения или преследования в отношении правозащитников, журналистов или любых членов политической оппозиции; и обеспечить полную ответственность за такие действия, включая произвольные аресты и задержания, убийства, пытки и жестокое обращение, посредством быстрых, беспристрастных и эффективных расследований и судебных преследований.

Принять все меры для обеспечения соблюдения прав человека украинских военнослужащих, находящихся в Крыму. полностью уважаемый.

Принять все необходимые меры для защиты прав лиц, затронутых изменением институциональной и правовой базы, в том числе по вопросам, связанным с доступом к гражданству, правом на проживание, трудовыми правами, правами на собственность и землю, доступом к здравоохранению и образованию.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Властям Крыма:

Подтверждая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 под названием «Территориальная целостность Украины», необходимо принять меры по защите прав лиц, затронутых изменением институциональной и правовой базы, в том числе по вопросам, связанным с гражданством, правом на проживание, трудовыми правами, правами на собственность и землю, доступом к здравоохранению и образованию.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Все задержанные в ходе операций по обеспечению безопасности должны рассматриваться в соответствии с международными нормами и стандартами и им должны быть гарантированы права человека в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и другими применимыми сводами норм международного права. Чтобы защитить своих сотрудников служб безопасности и лиц, не участвующих в боевых действиях, правительству следует рассмотреть возможность предоставления гарантий того, что акты похищения и задержания вооруженными группами не будут преследоваться в судебном порядке при условии, что они не направлены против лиц, не участвующих в боевых действиях, и с жертвами всегда обращаются гуманно.

Тема 3: Коррупция

КЭСКОП (2014)

Государству-участнику следует в приоритетном порядке заняться устранением коренных причин коррупции и принять все необходимые законодательные и политические меры для эффективной борьбы с коррупцией и связанной с ней безнаказанностью, а также обеспечить, чтобы государственные дела, как в законодательстве, так и на практике, велись прозрачным образом. Он также рекомендует государству-участнику информировать политиков, членов парламента и должностных лиц национальных и местных органов власти об экономических и социальных издержках коррупции, а также информировать судей, прокуроров и полицию о необходимости строгого соблюдения закона.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Правительству Украины:

В первоочередном порядке принять все законодательные и политические меры, необходимые для эффективного искоренения коррупции.

Тема 4: Равенство и недискриминация

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013) рекомендовал государству-участнику и далее совершенствовать свое антидискриминационное законодательство для обеспечения адекватной защиты от дискриминации в соответствии с Пактом и другими международными стандартами в области прав человека. Комитет отметил, что правительству следует

четко перечислить сексуальную ориентацию и гендерную идентичность среди запрещенных оснований для дискриминации и предоставить жертвам дискриминации эффективные и надлежащие средства правовой защиты.

Комитет по правам человека настоятельно призвал правительство четко и официально заявить, что оно не терпит никакой формы социальной стигматизации гомосексуализма, бисексуальности или транссексуальности, или языка вражды, дискриминации или насилия в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Комитет по правам человека настоятельно призвал государство-участник активизировать свои усилия по борьбе с языком вражды и расистскими нападениями, в частности, путем проведения кампаний по повышению осведомленности, направленных на поощрение уважения прав человека и терпимости к многообразию. Государству-участнику следует также активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы предполагаемые преступления на почве ненависти тщательно расследовались, чтобы виновные преследовались по статье 161 Уголовного кодекса и, в случае признания их виновными, наказывались соответствующими санкциями, а жертвы получали адекватную компенсацию.

КЛРД (2011) призвал Украину ускорить принятие антидискриминационного закона, предусматривающего определение прямой/косвенной и фактической/юридической дискриминации.

КЛДЖ (2010) рекомендовал Украине ввести временные специальные меры, включая квоты, для достижения гендерного равенства в областях, где женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, а также для женщин, страдающих от множественных форм дискриминации, таких как рома женщины.

CEDAW призвал Украину внести поправки в Закон о равных правах и возможностях для усиления механизмов подачи жалоб и санкций и привести определение дискриминации в отношении женщин в соответствие с Конвенцией, включив в него как прямую, так и косвенную дискриминацию. CEDAW рекомендовал Украине усилить национальный механизм по улучшению положения женщин, повысив его полномочия и обеспечив его достаточными ресурсами. CEDAW

также призвал Украину принять национальный план действий с комплексным подходом к обеспечению гендерного равенства и выделить достаточные ресурсы для его реализации.

Отмечая принятие Плана действий по борьбе с ксенофобией и расовой и этнической рознью

Дискриминация (2010-2012), КЛРД (2011) рекомендовал Украине создать институциональные механизмы для противодействия расовой дискриминации и возобновить деятельность учреждений, которые перестали существовать. оперативных, в частности Межведомственной рабочей группы по борьбе с ксенофобией, этнической и расовой нетерпимостью. Кроме того, он рекомендовал Украине наделить Уполномоченного Верховной Рады по правам человека специальными полномочиями в сфере расовой дискриминации, в частности, для рассмотрения жалоб и принятия мер в ответ на обеспокоенность жертв расовой дискриминации и обеспечить им доступ к Офису Уполномоченного на региональном, районном и городском уровнях.

КЛРД рекомендовал Украине установить гражданскую и административную ответственность за расовую дискриминацию, включая ненавистнические мнения, распространяемые средствами массовой информации, и гарантировать жертвам средства правовой защиты и компенсацию. КЛРД призвал Украину: расследовать преступления на почве ненависти; обеспечить, чтобы полиция не занималась расовым или этническим профилированием, и привлечь виновных к ответственности.

КЛРД настоятельно рекомендовал государству-участнику внимательно следить за деятельностью экстремистских организаций и принимать правовые и политические меры с целью предотвращения их регистрации и прекращения их деятельности, при необходимости, а также обеспечивать защиту иностранцев и представителей «видимых меньшинств» от всех актов насилия.

КПР (2011) призвал Украину обеспечить, чтобы все дети пользовались своими правами без какой-либо дискриминации любая земля.

Комитет по правам человека (2013) рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по борьбе с риторикой ненависти и расистскими нападениями, в частности, путем проведения кампаний по повышению осведомленности, направленных на поощрение уважения прав человека и терпимости к разнообразию. Государству-участнику следует также активизировать усилия по обеспечению тщательного расследования предполагаемых преступлений на почве ненависти, привлечения виновных к ответственности в соответствии со статьей 161 Уголовного кодекса и, в случае признания их виновными, назначения им соответствующих санкций, а также выплаты жертвам адекватной компенсации.

Антидискриминационная правовая база

КЭСКО (2014)

Государству-участнику следует ускорить принятие поправок к своему антидискриминационному законодательству для обеспечения адекватной защиты от дискриминации в соответствии со статьей 2(2) Пакта, принимая также во внимание замечание общего порядка Комитета № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, в частности, путем:

- (а) прямо включив все запрещенные основания для дискриминации, перечисленные в статье 2(2) Пакта в своем всеобъемлющем антидискриминационном законе;
- (б) приведение определений прямой и косвенной дискриминации в соответствие с законодательством государства-участника обязательства по Пакту;
- (с) запрещение дискриминации как в государственной, так и в частной сферах;
- (д) предусматривающие перенос бремени доказывания в гражданском судопроизводстве;
- (е) добавления положений о доступе к возмещению ущерба в случаях дискриминации, в том числе посредством судебных и административных процедур, а также предоставления эффективных и надлежащих средств правовой защиты жертвам дискриминации.

Дискриминация цыган

КЭСКО (2014) просит государство-участник активизировать усилия по борьбе с дискриминацией в отношении

рома с целью полного осуществления на практике своих прав, закрепленных в Пакте, и с этой целью:

- (а) собирать статистические данные на основе добровольной самоидентификации о численности рома, проживающих в стране, и об их положении в сферах занятости, социального обеспечения, жилья, здравоохранения и образования с целью разработки, реализации и мониторинга целевых и скоординированных программ и политик на национальном и региональном уровнях, направленных на улучшение их социально-экономического положения;
- (б) упростить процедуру и устранить существующие препятствия для обеспечения того, чтобы все рома были обеспечены личными документами, включая свидетельства о рождении, которые необходимы для осуществления их прав в соответствии с Пактом;
- (с) обеспечить, чтобы План действий в интересах рома предусматривал конкретные меры, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются рома в доступе к занятости, социальному обеспечению, жилью, здравоохранению и образованию;
- (д) установить количественные и качественные показатели для мониторинга реализации Плана действий по всей стране и обеспечить достаточные финансовые ресурсы для его эффективной реализации.

Дискриминация крымских татар

Государству-участнику следует принять меры по дальнейшему улучшению положения крымских татар и обеспечить им фактический доступ к трудоустройству, жилью, здравоохранению, социальным услугам и образованию.

Гендерный разрыв в оплате труда

КЭСКО рекомендует государству-участнику, принимая во внимание замечание общего порядка Комитета № 16 (2005) о равном праве мужчин и женщин на пользование всеми экономическими, социальными и культурными правами:

- (а) принять меры по устранению сохраняющегося гендерного разрыва в оплате труда путем борьбы с вертикальной и горизонтальной сегрегацией в сфере занятости, которая приводит к тому, что женщины занимают низкооплачиваемые должности и сталкиваются с препятствиями в реализации возможностей карьерного роста наравне с мужчинами;
- (б) принять меры по изменению восприятия обществом гендерных ролей, в том числе посредством кампаний по повышению осведомленности о совместных семейных обязанностях мужчин и женщин и о равных возможностях карьерного роста в результате образования и обучения в областях, отличных от тех, в которых традиционно доминирует тот или иной пол.

Специальные процедуры

Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений (2008) призвал Украину принять меры для предотвращения волна расистского насилия.

Рекомендации УПО (2012)

Принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое также включало бы определение прямой и косвенной дискриминации и полный перечень оснований для дискриминации.

Принять законодательство, которое четко запрещает детскую проституцию и другие формы сексуальной эксплуатации, в соответствии с международными обязательствами, принятыми страной, принимая во внимание, что Лансаротская конвенция вступит в силу в отношении Украины 1 декабря 2012 года.

Принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, который решает тревожную тенденцию инцидентов по признаку пола, сексуальной ориентации, расовой и этнической дискриминации.

Активизировать усилия по укреплению национального механизма по улучшению положения женщин и обеспечить такой механизм достаточными ресурсами.

Принять дальнейшие меры против расизма и экстремизма и поощрять мирное сосуществование между различными этническими группами.

Продолжать двигаться вперед, принимая эффективные меры, способствующие терпимости и уважение к иностранцам и представителям национальных, расовых и этнических меньшинств.

Продолжить продвижение прав национальных меньшинств, а также государственной политики в этой области. борьба с дискриминацией.

Удалить из законодательства дискриминационные положения по признаку расы, пола или сексуальной ориентации, и принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство.

Продолжать усилия по борьбе с дискриминацией и поощрению равенства в соответствии с международными договорами, устанавливающими гарантии основных прав и свобод человека, и равенства в осуществлении этих прав без привилегий и ограничений по признаку расы, цвета кожи, политических, религиозных или иных убеждений, пола, сексуальной ориентации, этнического или социального происхождения, имущественного положения, места жительства, языка или иных признаков.

Принять более эффективные меры по противодействию дискриминации и ксенофобии.

Продолжать усилия по борьбе с различными формами дискриминации и обеспечивать уважение прав этнические меньшинства.

Принять дальнейшие меры против расизма и экстремизма и поощрять мирное сосуществование между различными этническими группами.

Продолжать двигаться вперед, принимая эффективные меры, способствующие терпимости и уважение к иностранцам и представителям национальных, расовых и этнических меньшинств.

В соответствии с замечанием КЛРД обеспечить надлежащее расследование и продолжить свои действия.

чтобы остановить преступления на почве ненависти.

Продолжать усилия по борьбе с дискриминацией и обеспечивать, чтобы проявления расовой, этнической и религиозной ненависти незамедлительно расследовались и принимались соответствующие меры; и в этой связи активизировать усилия по принятию антидискриминационных законов.

Активизировать усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти и призвать высших должностных лиц государства занять четкую позицию в отношении этих преступлений и публично осудить расистские акты насилия и другие правонарушения, мотивированные ненавистью.

Продолжать прилагать усилия по созданию соответствующих институциональных механизмов для противодействия всем формам дискриминации и продолжать прилагать усилия по предоставлению обучения по правам человека для сотрудников полиции с целью эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Соблюдать свои международные обязательства в отношении основных прав, связанных с недискриминацией, не допускать принятия закона, запрещающего свободу выражения мнений в отношении гомосексуализма, и повышать осведомленность гражданского общества о борьбе со всеми формами дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Изучить возможность расширения мер по борьбе с дискриминацией, особенно в случае дети с ограниченными возможностями и ВИЧ.

В соответствии с замечанием Комитета по ликвидации расовой дискриминации обеспечить надлежащее расследование и продолжить действия по пресечению преступлений на почве ненависти.

Активизировать усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти и призвать высших должностных лиц государства занять четкую позицию в отношении этих преступлений, а также публично осудить расистские акты насилия и другие правонарушения, мотивированные ненавистью.

Тема 5: Меньшинства и коренные народы

Договорные органы

КЛРД (2011) призвал Украину принять особые меры для сохранения языка, культуры, религиозные особенности и традиции этих общин.

КЛРД рекомендовал Украине обеспечить восстановление политических, социальных и экономических прав татар в Крыму, в частности реституцию имущества.

КЛРД рекомендовал Украине обеспечить образование для детей рома и изучение языка рома и культура.

КЛРД призвал Украину выдать всем ромам документы, удостоверяющие личность, чтобы облегчить им доступ к судам, юридической помощи, трудоустройству, жилью, здравоохранению, социальному обеспечению, образованию и другим государственным услугам. КЛРД сделал аналогичные замечания.

КЛРД рекомендовал Украине уважать право людей и народов на самоидентификацию и рассмотреть вопрос о статусе русинов, проконсультировавшись с их представителями. КЛРД призвал Украину принять законодательство, защищающее коренные народы и гарантирующее их экономическое, культурное и социальное развитие.

КЭСКО (2014)

Языковые права национальных или этнических меньшинств

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить содержательное и всестороннее участие заинтересованных меньшинств в процессе разработки нового закона о языке с целью выражения языкового разнообразия различных меньшинств. Ему следует также обеспечить, чтобы пересмотренный закон соответствовал соответствующим международным и региональным стандартам защиты языковых прав национальных или этнических меньшинств.

Культурные права крымских татар

Комитет рекомендует государству-участнику, принимая во внимание общие рекомендации Комитета Замечание № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни, усилить меры, направленные на обеспечение благоприятных условий для крымских татар для сохранения, развития и пропаганды своей самобытности, языка и культуры, в том числе путем предоставления адекватной финансовой поддержки культурным организациям для их деятельности и создания для крымских татар больших возможностей для пропаганды и использования родного языка в образовании и повседневной жизни.

Рекомендации УПО (2012)

Продолжать усилия по борьбе с различными формами дискриминации и обеспечивать уважение прав этнические меньшинства.

Принять дальнейшие меры против расизма и экстремизма и поощрять мирное сосуществование между различными этническими группами.

Продолжать двигаться вперед, принимая эффективные меры, способствующие терпимости и уважение к иностранцам и представителям национальных, расовых и этнических меньшинств.

Продолжить продвижение прав национальных меньшинств, а также государственной политики в этой области. борьба с дискриминацией.

Принять дальнейшие меры по содействию образованию на языках национальных меньшинств, в том числе в области, где число студентов может сокращаться.

Обеспечивать дальнейшее устойчивое развитие образования на языках меньшинств.

Дальнейшее улучшение ситуации, связанной с проблемами меньшинств, особенно в социальной и экономической сферах для обездоленных групп, и содействие предоставлению им равных возможностей доступа к образованию и другим смежным секторам на всех уровнях.

Приложить все усилия для улучшения нынешнего положения и условий жизни крымских татар и других меньшинств.

Принять дальнейшие меры по обеспечению и сохранению политических, экономических, социальных и культурных прав крымских татар, что также будет способствовать улучшению межобщинных отношений.

Дальнейшее улучшение ситуации, связанной с проблемами меньшинств, особенно в социальной и экономической сферах для обездоленных групп, и содействие предоставлению им равных возможностей доступа к образованию и другим смежным секторам на всех уровнях.

Принять дальнейшие меры по содействию образованию на языках национальных меньшинств, в том числе в области, где число студентов может сокращаться.

Обеспечивать дальнейшее устойчивое развитие образования на языках меньшинств.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Правительству Украины:

Обеспечить, чтобы законодательство о меньшинствах, в частности о языковых правах, принималось после всесторонних консультаций со всеми заинтересованными меньшинствами и в соответствии с международными и региональными стандартами в области прав человека.

Властям Крыма:

Обеспечить защиту прав всех меньшинств и коренных народов в Крыму, в частности крымские татары.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Правительству Украины:

Анонсированные общенациональные консультации по обсуждению изменений в Конституцию Украины о децентрализации государственной власти должны продвигаться в соответствии с принципом равного включения всех, включая национальные меньшинства и представителей гражданского общества, и обеспечения равной роли для женщин. Должна быть полностью обеспечена система сдержек и противовесов. Если они будут проводиться в широкой, консультативной и инклюзивной манере, это может стать позитивным шагом, ведущим к деэскалации напряженности и подлинному национальному примирению.

Принятие мер, включая принятие официальных публичных обязательств по защите меньшинств и обеспечение процессов участия и инклюзивности в общественной и политической жизни, заверение всех представителей меньшинств в уважении их права на жизнь, равенство, политическое участие в государственных делах и общественной жизни, а также их культурных и языковых прав, значительно ослабило бы напряженность в украинском обществе.

Властям Крыма:

Все акты дискриминации и притеснения в отношении представителей меньшинств и коренных народов, в частности крымских татар, а также других жителей, которые не поддержали «референдум», должны быть прекращены, а все их права человека должны быть гарантированы.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Закон о языке должен быть принят в соответствии с международными стандартами, которые позволят продвигать официального национального языка, а также других языков.

Властям Крыма и фактическим органам власти Российской Федерации:

Необходимо обеспечить поощрение и защиту прав национальных меньшинств, включая крымских татар и другие коренные народы, предоставив им возможность в полной мере и на основе инклюзивности участвовать в общественной и политической жизни.

Тема 6: Право на участие в общественной и политической жизни

Договорные органы

CEDAW (2010) призвала Украину увеличить представительство женщин на выборных и назначаемых должностях органов, в том числе путем реализации временных специальных мер.

Рекомендации УПО (2012)

Принять соответствующие меры, направленные на увеличение числа женщин в сфере принятия решений. должностях, а также решить проблему сохраняющегося разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами;

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Правительству Украины:

Обеспечить инклюзивность и равноправное участие всех в государственных делах и политической жизни, включая представителей всех меньшинств и коренных народов, и создать механизм, способствующий их участию.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Необходимо провести конституционные инклюзивные и содержательные консультации со всеми политическими партиями, независимо от их идеологии, а также представителями гражданского общества и меньшинств (национальных и этнических, языковых, религиозных и других) и коренных народов, чтобы охватить все компоненты общества, включая женщин, в диалоге по новой конституции, которая будет отражать новую реальность страны с полноценной системой сдержек и противовесов. Мирное население востока должно участвовать в этих консультациях.

Тема 7: Свобода выражения мнений, объединений и мирных собраний

Договорные органы

Обеспокоенный отсутствием внутренней правовой базы, регулирующей мирные мероприятия, Комитет по правам человека (2013) настоятельно призвал Украину принять закон, регулирующий свободу собраний, устанавливающий только те ограничения, которые соответствуют строгим требованиям статьи 21 Пакта. Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику обеспечить, чтобы журналисты, правозащитники и отдельные лица могли свободно осуществлять свое право на свободу выражения мнения в соответствии со статьей 19 Пакта и замечанием общего порядка Комитета № 34 (2011) о свободе мнений и их свободном выражении. Любые ограничения на осуществление свободы выражения мнения должны соответствовать строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта. Кроме того, государство-участник должно обеспечить расследование, судебное преследование и наказание актов агрессии, угроз и запугивания в отношении журналистов, а также предоставление жертвам соответствующих средств правовой защиты.

Комитет по правам человека настоятельно призвал государство-участник обеспечить, чтобы лица в полной мере пользовались своим правом на свободу собраний. Государству-участнику следует принять закон, регулирующий свободу собраний, устанавливающий только те ограничения, которые соответствуют строгим требованиям статьи 21 Пакта.

Специальные процедуры

Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений (2008) призвал Украину гарантировать, что преступления против работников СМИ и лиц, формирующих общественное мнение, не останутся безнаказанными. Специальный докладчик также призвал к широкому и всеобъемлющему пересмотру законодательства о СМИ, особенно на ТВ и

радиовещание, повышение независимости органов телерадиовещания от политических лоббистов.

Специальный докладчик призвал Украину обеспечить, чтобы правозащитники не подвергались преследованиям или дискриминации, и создать безопасную среду, благоприятную для их работы.

Рекомендации УПО (2012)

Дальнейшее продвижение свободы и плюрализма средств массовой информации как ключевых элементов, позволяющих осуществлять свободу слова.

Создать благоприятную среду для журналистов и работников СМИ и обеспечить полностью прозрачное и беспристрастное расследование и судебное преследование во всех случаях нападений на них.

Разработать меры по обеспечению полной гарантии свободы выражения мнения, в частности, защиты неприкосновенности лиц, работающих в средствах массовой информации, при осуществлении этого права.

Обеспечить лучшую защиту журналистов и бороться со злоупотреблениями и насилием, которым они подвергаются.

Принимать меры против государственных органов, которые пытаются ограничить деятельность СМИ и журналистов.

Принять закон о свободе собраний, соответствующий применимым стандартам в соответствии со статьей 21 МПГПП.

Принять закон об адвокатуре, признающий право адвокатуры на самоуправление и гарантирующий надлежащую репрезентативность путем регулярных выборов и регионального представительства.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Правительству Украины:

Принять законодательство и другие меры, необходимые для обеспечения права на мирные собрания в соответствии с требованиями статьи 21 Международного пакта о гражданских и политических правах. В частности, обеспечить, чтобы принципы необходимости, пропорциональности, недискриминации и подотчетности лежали в основе любого применения силы для управления мирными собраниями.

Предотвращайте манипулирование средствами массовой информации, обеспечивая распространение своевременной и точной информации.

Принять меры против преднамеренного манипулирования информацией в соответствии с международными стандартами свободы слова и при полном соблюдении гарантий надлежащей правовой процедуры.

Бороться с нетерпимостью и экстремизмом и принимать все необходимые меры для предотвращения пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и наказывать за такое подстрекательство или акты насилия, что имеет основополагающее значение. Однако необходимо соблюдать осторожный баланс, полностью уважая право на свободу выражения мнения.

Принять решительные меры по предотвращению негативного стереотипирования меньшинств в СМИ, при этом полностью уважая свободу прессы. Необходимо активизировать усилия по подготовке специалистов в области СМИ, в том числе путем дальнейшего повышения наглядности и эффективности работы национального союза журналистов в этом направлении.

Пересмотреть законодательство и политику, применимые к управлению мирными собраниями, и при необходимости изменить их, чтобы обеспечить их соответствие стандартам прав человека. В частности, они должны указывать, что принципы необходимости, пропорциональности, недискриминации и подотчетности лежат в основе любого применения силы для управления. В этой связи особое внимание следует уделить Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 1990 года.

Властям Крыма:

Расследовать все обвинения в разжигании ненависти и манипулировании средствами массовой информации, а также принять соответствующие меры для их предотвращения и применить соответствующие санкции, в полной мере обеспечивая и укрепляя свободу выражения мнений.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Правительству Украины:

В первую очередь из-за действий организованных вооруженных групп продолжение риторики ненависти и пропаганды подпитывает эскалацию кризиса на Украине, что может выйти из-под контроля. Акты языка ненависти должны публично осуждаться и сдерживаться. Политические лидеры должны воздерживаться от использования сообщений нетерпимости или выражений, которые могут спровоцировать насилие, враждебность или дискриминацию; но они также должны играть решающую роль, выступая твердо и оперативно против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев языка ненависти. Растет число сообщений о преследовании и запугивании журналистов. Их следует расследовать и решать, чтобы обеспечить подотчетность и защитить основные права и свободы человека. Свобода выражения мнений должна быть обеспечена, предоставляя журналистам пространство и безопасность для объективного выполнения своей работы.

Властям Крыма:

На территории действует законодательство Российской Федерации, противоречащее резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН. Кроме того, его отличия от украинских законов уже имели и будут иметь серьезные последствия для осуществления прав человека и основных свобод, включая свободу слова и СМИ, а также свободу мирных собраний, ассоциаций и вероисповедания.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Все заинтересованные стороны должны воздерживаться от использования сообщений нетерпимости или выражений, которые могут подстрекать к ненависти, насилию, враждебности, дискриминации или радикализации.

Властям Крыма и фактическим органам власти Российской Федерации:

Журналисты, правозащитники и отдельные лица должны иметь возможность в полной мере осуществлять свое право на свободу выражения мнения в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Тема 8: Свобода передвижения

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Необходимо принять нормативные акты, обеспечивающие свободу передвижения жителей Крыма, как можно скорее.

Тема 9: Свобода религии и убеждений

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Властям Крыма и фактическим органам власти Российской Федерации:

Все формы запугивания и преследования религиозных общин должны быть прекращены, а все инциденты, включая те, где имели место нападения на Украинскую православную церковь, Греко-католическую церковь и мусульманскую общину, должны быть надлежащим образом расследованы, что позволит эффективно поощрять и защищать свободу религии или убеждений.

Тема 10: Право на здоровье

Договорные органы

КПР (2011) рекомендовал Украине разработать специализированные услуги по лечению наркотической зависимости и снижению вреда, дружественные к молодежи, обеспечить, чтобы уголовное законодательство не препятствовало доступу к таким услугам, и устранить коренные причины употребления психоактивных веществ и злоупотребления ими среди детей и молодежи.

КЭСКО (2014)

Система медицинского страхования

Государству-участнику следует ускорить процесс создания обязательной национальной системы медицинского страхования в контексте обеспечения устойчивой системы государственного социального обеспечения без ущерба для сохранения гарантированных всеобщих услуг здравоохранения, предоставляемых бесплатно.

Система здравоохранения

Комитет рекомендует государству-участнику:

- (а) постепенно увеличивать расходы на здравоохранение как долю валового внутреннего продукта (ВВП) с целью придания практического выражения своему обязательству по реализации права на здоровье в соответствии с Пактом и Конституцией государства-участника;
- (б) принять меры по дальнейшему улучшению инфраструктуры системы первичной медико-санитарной помощи, в том числе стоматологической помощи;
- (в) принять конкретные меры для решения проблемы высоких расходов на здравоохранение, нехватки определенных лекарств и ограниченной доступности медицинских услуг, особенно в сельской местности, с целью обеспечения фактического доступа к доступной, качественной и своевременной медицинской помощи и лечению для всех слоев населения, включая обездоленных и маргинализированных лиц и группы;
- (г) обратить вспять текущую негативную тенденцию в охвате вакцинацией.

Уровень смертности

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия с целью дальнейшего снижения высокого уровня младенческой, детской и материнской смертности, в том числе путем повышения качества, наличия и доступности медицинской помощи на всей территории страны.

Доступ к неотложной медицинской помощи для просителей убежища

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения чтобы просители убежища имели полный доступ к бесплатной неотложной медицинской помощи.

ВИЧ/СПИД

Государству-участнику следует продолжать свои усилия по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, в том числе посредством эффективной реализации Национальной программы по ВИЧ/СПИДу на 2014–2018 годы, в частности, путем:

- (а) усиления своей национальной профилактической стратегии, включая мероприятия по повышению осведомленности, принимая во внимание распространение ВИЧ-инфекции за пределы первоначальных групп риска и обеспечивая адекватное финансирование своих профилактических мероприятий, включая программы обмена игл и шприцев (NSE);
- (б) улучшение охвата адекватным конфиденциальным тестированием по всей стране;
- (в) улучшение консультационных и справочных услуг;
- (г) решение проблемы нехватки антиретровирусных препаратов;
- (д) обеспечение доступа к адекватному лабораторному мониторингу для ВИЧ-инфицированных лиц;
- (е) постепенное увеличение охвата антиретровирусной терапией, в том числе путем рассмотрения вопроса о введении антиретровирусных препаратов-дженериков.

Туберкулез

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры с целью совершенствования политики и стратегий профилактики и выявления заболеваний, обеспечения достаточности и доступности специализированного лечения и медикаментов от туберкулеза, а также адекватного предоставления услуг пациентам на уровне первичной медико-санитарной помощи.

Употребление наркотиков

Комитет рекомендует государству-участнику придерживаться подхода, основанного на правах человека, при решении проблемы употребления наркотиков, в том числе путем:

- (а) проведение программ по повышению осведомленности о серьезных рисках для здоровья, связанных с употреблением наркотиков;
- (б) устранение дискриминации в отношении лиц, страдающих наркотической зависимостью;
- (с) предоставление надлежащей медицинской помощи, услуг психологической поддержки и реабилитации таким лицам, включая эффективное лечение наркотической зависимости, такое как опиоидная заместительная терапия (ОЗТ);
- (d) выделение финансовых ресурсов для надлежащего функционирования программ опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) и обмена игл и шприцев (ОИСШ), а также расширение их охвата, обеспечивая, в частности, лучший доступ к таким программам в пенитенциарных учреждениях.

Рекомендации УПО (2012)

Продолжать реализацию мер и программ по поощрению и защите прав детей, в частности право на образование и право на здоровье.

Принять эффективные меры по увеличению бюджетных ассигнований в сектор здравоохранения.

Продолжать развивать национальный сектор здравоохранения, уделяя особое внимание доступу к здравоохранению для малообеспеченных слоев населения.

Принять эффективные меры по обеспечению доступа всех категорий граждан к лечению и профилактика ВИЧ.

Принять меры по преодолению негативной тенденции снижения охвата вакцинацией в Украине.

Тема 11: Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

Договорные органы

CEDAW (2010) рекомендовала Украине использовать гендерно-чувствительный подход во всех вопросах, связанных с бедностью программы по облегчению положения.

КПР (2011) рекомендовал Украине обеспечить, чтобы реформы по сокращению бедности были сосредоточены на социальной помощи и льготах для семей с низким доходом и на защите детей. Он призвал Украину решать проблему бедности в семьях с детьми в Программе сокращения и предотвращения бедности.

КЭСКП (2014)

Безработица

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по дальнейшему сокращению безработицы, в частности безработицы среди молодежи и безработицы среди инвалидов, рома и Крымские татары, в том числе:

- (а) сохранение стимулов для работодателей, которые создают новые рабочие места для лиц, которые были безработными в течение как минимум двух лет, включая лиц, которые испытывают трудности с конкуренцией на рынке труда, и обеспечение того, чтобы лица, работающие таким образом, сохраняли свои рабочие места, когда такие стимулы больше не предлагаются;
- (б) пересмотр системы профессионального образования и обучения, чтобы гарантировать, что она отражает текущие условия труда требования рынка;
- (с) принятие целенаправленных мер, направленных на снижение безработицы среди молодежи;
- (d) обеспечение эффективного соблюдения государственными и частными компаниями и учреждениями 4-процентной квоты, предоставленной лицам с ограниченными возможностями, в том числе путем применения сдерживающих санкций к работодателям в случае несоблюдения;
- (е) обеспечение равенства возможностей и обращения в сфере занятости для цыган и крымских татар и предоставление им возможностей для устойчивого получения дохода, в том числе путем повышения их профессиональной подготовки.

Занятость в неформальном секторе экономики

Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры с целью достижения постепенного сокращения уровня неформальной занятости и доступа лиц, занятых в неформальной экономике, к основным услугам, социальной защите и другим правам, закрепленным в Пакте.

Он также рекомендует государству-участнику систематически включать неформальный сектор в деятельность служб инспекции труда, устранять нормативные препятствия созданию рабочих мест в формальной экономике и повышать осведомленность общественности о том, что трудовые права и социальная защита распространяются на неформальную экономику.

Задолженность по заработной плате

Государству-участнику следует активизировать меры по решению проблемы задолженности по заработной плате, в том числе путем:

- (а) обеспечение эффективного контроля за выплатой заработной платы;
- (б) предусматривать соответствующие и сдерживающие санкции в случае нарушений;
- (с) обеспечение наличия института гарантий заработной платы, чтобы работники могли гарантировать выплату своих заработная плата, если такая выплата не может быть произведена работодателем из-за его неплатежеспособности;
- (d) обеспечение того, чтобы механизмы возмещения ущерба предусматривали не только полную выплату просроченных сумм, но и справедливую компенсацию убытков, понесенных в связи с задержкой платежа.

Социальное обеспечение

Государству-участнику следует принять меры по постепенному приведению своих государственных социальных стандартов в соответствие с его основными обязательствами по статьям 7, 9 и 11 Пакта и постепенно увеличивать их размеры.

Бедность

Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление относительно Бедности и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10) и рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с бедностью, уделяя особое внимание наиболее обездоленным и маргинализированным лицам и группам, а также сократить неравенство между сельскими и городскими районами. Государству-участнику следует гарантировать, что его система социальной помощи эффективно ориентирована на бедных, и обеспечить выделение достаточных финансовых ресурсов для эффективного осуществления программ по сокращению бедности и их соответствующую корректировку, когда принимаемые меры не приносят ожидаемого положительного эффекта.

Рекомендации УПО (2012)

Дальнейшее укрепление гендерно-чувствительного подхода во всех программах по борьбе с нищетой.
Использовать гендерно-чувствительный подход во всех программах по борьбе с нищетой.

Тема 12: Право на достаточное жилище и право на питание

Договорные органы

КЭСКП (2014)

Право на достаточное жилище и право на питание

Государству-участнику следует, принимая во внимание замечание общего порядка Комитета № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, принять все необходимые меры для обеспечения доступа к достаточному жилищу для рома, в частности, путем обеспечения выделения достаточных ресурсов для увеличения предложения социального жилья и предоставления соответствующих форм финансовой поддержки, таких как субсидии на аренду. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы с общинами рома консультировались в ходе всех процедур выселения, чтобы им предоставлялись гарантии надлежащей правовой процедуры и чтобы им предоставлялось альтернативное жилье или компенсация, позволяющая им приобрести достаточное жилье, принимая во внимание руководящие принципы, принятые Комитетом в его замечании общего порядка № 7 (1997) о

принудительные выселения. Комитет также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для обеспечения доступа к достаточному жилью и питанию для просителей убежища.

Тема 13: Право на образование

Договорные органы

КПР (2011) рекомендовал Украине обеспечить адекватное финансирование системы государственного образования; улучшить наличие, доступность и качество общего образования в сельской местности; и обратиться за помощью к ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО.

КПР призвал Украину разработать национальный план действий по образованию в области прав человека.

КЭСКП (2014)

Инклюзивное образование для рома

Комитет рекомендует государству-участнику заняться проблемой сегрегации детей рома в школах и их чрезмерной представленностью в школах специального образования, обеспечив эффективное применение своего антидискриминационного законодательства и повысив осведомленность учителей и широкой общественности об этих законах. Он также рекомендует государству-участнику принять инклюзивный подход к образованию детей рома.

Рекомендации УПО (2012)

Продолжать реализацию мер и программ по поощрению и защите прав детей, в частности право на образование и право на здоровье.

Обеспечить адекватное финансирование системы государственного образования и улучшить доступность, доступность и качество общего образования в сельской местности.

Принять дальнейшие меры по содействию образованию на языках национальных меньшинств, в том числе в области, где число студентов может сокращаться.

Обеспечивать дальнейшее устойчивое развитие образования на языках меньшинств.

Дальнейшее улучшение ситуации, связанной с проблемами меньшинств, особенно в социальной и экономической сферах для обездоленных групп, и содействие предоставлению им равных возможностей доступа к образованию и другим смежным секторам на всех уровнях.

Тема 14: Сотрудничество с механизмами ООН

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013). Государству-участнику следует пересмотреть свою позицию в отношении Соображений, принятых Комитетом в соответствии с Первым факультативным протоколом. Ему следует принять все необходимые меры для создания механизмов и соответствующих процедур, включая возможность повторного открытия дел, сокращения сроков тюремного заключения и предоставления компенсации *ex gratia*, чтобы в полной мере реализовать Соображения Комитета, с тем чтобы гарантировать эффективное средство правовой защиты в случае нарушения Пакта в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Правительству Украины:

Тесно сотрудничать с HRMMU и действовать в соответствии с ее рекомендациями и шагами, необходимыми для обеспечить защиту лиц, подвергающихся риску.

Расширять сотрудничество с системой ООН по правам человека, включая сотрудничество с УВКПЧ, в

в частности, посредством недавно развернутой Миссии ООН по мониторингу и мониторингу положения женщин (HRMMU).

Властям Крыма:

Активно решать дела о пропавших без вести лицах и предоставлять доступ к местам содержания под стражей, включая военные объекты и офисы в Симферополе и Севастополе, всем международным организациям, которые этого запрашивают.

Предоставить доступ независимым и беспристрастным наблюдателям за соблюдением прав человека, в том числе УВКПЧ.

Отчет HRMMU от 15 мая 2014 г.

Правительству Украины:

Приветствуем шаги, предпринятые для поддержки создания HRMMU, и поощряем дальнейшее сотрудничество в целях поддержки правительства в решении проблем в области прав человека. УВКПЧ заверяет правительство в своей постоянной поддержке в его усилиях по решению проблем в области прав человека в соответствии с международными стандартами и в рамках резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 и Женевского соглашения от 17 апреля 2014 года.

Властям Крыма:

Согласиться на размещение независимых и беспристрастных наблюдателей за соблюдением прав человека, в том числе ММПЧУ.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Необходимо облегчить доступ международных организаций в районы восточной Украины, пострадавшие в результате операций по обеспечению безопасности (городские районы в эпицентре боевых действий), чтобы можно было оценить и удовлетворить реальные потребности населения.

Властям Крыма и фактическим органам власти Российской Федерации:

Размещение независимых и беспристрастных наблюдателей за соблюдением прав человека, в том числе со стороны HRMMU, должны быть согласованы.

Тема 15: Экономические, социальные и культурные права

Договорные органы

КЭСКО (2014)

Комитет напоминает государству-участнику о его обязанности в соответствии с Пактом уважать, защищать и осуществлять экономические, социальные и культурные права постепенно, используя максимальные имеющиеся у него ресурсы. Признавая, что определенные корректировки порой неизбежны, Комитет обращает внимание государства-участника на свое открытое письмо об экономических, социальных и культурных правах и мерах жесткой экономии во время экономического и финансового кризиса от 16 мая 2012 года, в котором излагаются требования, которым должны соответствовать любые предлагаемые изменения или корректировки политики государствами-участниками в ответ на экономический кризис. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы любые меры, принимаемые с целью стабилизации текущей экономической ситуации, не оказывали непропорционального воздействия на наиболее обездоленных и маргинализированных лиц и группы и не приводили к снижению существующих стандартов социальной защиты ниже минимального основного содержания, а также чтобы его обязательства в соответствии с Пактом должным образом учитывались при обсуждении проектов и программ финансовой помощи, в том числе с международными финансовыми учреждениями, такими как Международный валютный фонд.

Комитет рекомендует государству-участнику создать систему сбора статистических данных для оценки положения дел с реализацией экономических, социальных и культурных прав обездоленными и маргинализированными лицами и группами, включая, помимо прочего, крымских татар, лиц с ограниченными возможностями, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и неграждан, с должным соблюдением принципов конфиденциальности, осознанного согласия и добровольной самоидентификации лиц как принадлежащих к определенной группе.

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Принять конкретные меры по устранению различий в уровне жизни и обеспечению равного доступа к качеству услуг здравоохранения, образования, занятости и социальной поддержки для всех, включая маргинализированные сообщества по всей стране.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Необходимо создать центральный орган власти для реагирования на гуманитарные потребности ВПЛ, в том числе путем создания всеобъемлющей системы регистрации, разработки законодательных и нормативных актов для облегчения доступа к важным социальным и экономическим правам, создания программ государственной помощи, мобилизации и координации усилий по оказанию помощи, инициированных гражданским обществом, а также сотрудничества с международными донорами и технической помощью.

Тема 16: Дополнительные инструменты по правам человека

Договорные органы

Комитет по правам человека (2013) рекомендует государству-участнику предоставить Управлению Уполномоченного по правам человека дополнительные финансовые и людские ресурсы, соразмерные его расширенной роли, для обеспечения выполнения его текущих мандатных мероприятий и предоставления ему возможности эффективно выполнять свои новые функции. Ему также следует создать региональные отделения Уполномоченного по правам человека, как и планировалось.

Отчет КЭСКП за 2014 год

Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Комитет также призывает государство-участник рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также механизмов подачи индивидуальных жалоб в соответствии с различными основными договорами о правах человека, которые государство-участник не приняло, с целью дальнейшего укрепления защиты прав человека путем предоставления правообладателям дополнительных возможностей для отстаивания своих прав на международном уровне в случае исчерпания внутренних средств правовой защиты.

Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, особенно среди государственных служащих, членов Верховной Рады и судебных органов, и проинформировать Комитет обо всех шагах, предпринятых для их реализации, в своем следующем периодическом докладе. Он также призывает государство-участник привлечь неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу обсуждения на национальном уровне до представления своего следующего периодического доклада.

Комитет предлагает государству-участнику представить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами по общему базовому документу (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

Отчет HRMMU от 15 апреля 2014 г.

Ратифицировать международные договоры по правам человека, участником которых Украина еще не является. К ним относятся: Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка; Римский статут Международного уголовного суда; Конвенция 1954 года о статусе апатридов; Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства.

Выполнять рекомендации международных механизмов по правам человека. Рекомендации и опасения, высказанные в последние несколько лет несколькими механизмами по правам человека, продолжают

иметь значение и быть приняты во внимание властями при рассмотрении различных реформ, которые окажут существенное влияние на защиту прав человека для всех людей в Украине:

- a. В частности, Комитет ООН по правам человека вынес несколько важных рекомендаций в июле 2013 года, когда рассматривал последний периодический доклад Украины о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах;
- б) Следует также принять во внимание рекомендации, принятые Советом ООН по правам человека по итогам Универсального периодического обзора ситуации с правами человека в Украине в октябре 2012 года.
- в) Доклад Подкомитета ООН по предупреждению пыток по итогам его визита в Украину в 2011 году должен быть немедленно обнародован и принят во внимание властями при рассмотрении вопросов, связанных с пытками, жестоким обращением и задержаниями.
- d. Украина выдала постоянное приглашение специальным процедурам. Оно должно учитывать просьбы о таких визитах.

Поощрять разработку национального плана действий в области прав человека с четкими сроками и контрольными показателями, учитывающего все рекомендации, вытекающие из международных и региональных систем управления правами человека, которые должны быть реализованы в определенные сроки - при поддержке международного сообщества, региональных и двусторонних субъектов, а также системы ООН.

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Необходимо усилить роль и положение Омбудсмана и Национального превентивного механизма как основных органов/институтов, работающих над укреплением национальной системы прав человека, а также защитой и обеспечением прав человека для всех.

Тема 17: Выборы

Отчет HRMMU от 15 июня 2014 г.

Правительству Украины и другим заинтересованным сторонам:

Как представительный орган страны, парламент должен отражать новую политическую и социальную реалии страны; поэтому необходимы новые парламентские выборы.

Глоссарий

КПП – Комитет против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

УПК – Уголовный кодекс, процессуальный кодекс

CEDAW – Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

КЛРД – Комитет по ликвидации расовой дискриминации

КЭСМП – Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

КПР – Комитет по правам ребенка

СПЧ – Совет по правам человека

Комитет по правам человека – Комитет по правам человека

HRMMU – Миссия по мониторингу соблюдения прав человека в Украине

МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах

МОМ – Международная организация по миграции

УВКПЧ – Управление Верховного комиссара по правам человека

ФПКПП – Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
Лечение или наказание

ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН

УПО – Универсальный периодический обзор

WGAD – Рабочая группа по произвольным задержаниям